

常熟市安全生产委员会办公室

常安办〔2019〕24号

关于印发《2019年常熟市安全生产应急管理 工作要点》的通知

各镇人民政府,各街道办事处、碧溪新区,常熟经济技术开发区、常熟高新技术产业开发区,新材料产业园,市安委会相关成员单位:

现将《2019年常熟市安全生产应急管理工作要点》印发给你们,请结合本地区、本部门、本单位实际,认真贯彻落实。

常熟市安全生产委员会办公室

2019年3月18日



常熟市安全生产委员会办公室

2019年3月18日印发

附件

2019 年常熟市安全生产应急管理工作要点

2019 年，全市认真贯彻国家、省、苏州市、常熟市关于安全生产和应急管理工作部署要求，立足源头防范，坚持过程管控和重点督导，落实应急救援减灾赈灾措施，防范化解重大安全风险，坚决遏制较大及以上事故发生，全力推动安全生产、应急管理各项工作有序开展，确保全市安全形势平稳向好。

一、总体要求

深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产以及防灾减灾救灾等方面的重要论述，把营造良好安全环境和维护社会稳定作为重大政治责任，牢固树立危机意识、底线思维，坚持问题导向，紧紧抓住落实地方党政领导干部安全生产责任制规定，把防范化解重大风险摆在突出位置，强化责任担当，强化基础工作落实，强化应急管理体系建设和应急救援能力水平提升，坚持预防与应急并重，做到关口前移和重心下移，实现资源共享和协调联动，努力提升全市安全生产和应急管理能力水平。

二、主要目标

（一）应急管理能力建设。全面落实安全生产领域改革发展实施意见相关要求，加强事故、灾难类突发事件预防，全面提升应急救援准备、灾害预警监测、应急处置及综合保障能力，应急管理体制机制基本健全，社会参与和协调联动机制趋于完善，群

众风险防范意识和自救互救能力得到提高，基层基础工作更加牢固，基本建成与全市社会经济发展相适应、覆盖应急管理全过程、社会共同参与的突发事件应急体系。

（二）事故控制。不发生较大及以上或有重大社会影响的生产安全事故，全口径生产安全事故起数和亡人数实现“双下降”5%以上，工矿商贸领域事故起数和死亡人数各下降不低于10%，全面完成上级政府下达的各项安全事故控制指标。

（三）重大隐患政府挂牌督办项目。完成全市111只三级政府挂牌督办整改重大隐患项目。其中，苏州市级11只，常熟市级39只（含消防10只），镇（街道、开发区）级61只。

（四）安全生产行政执法工作。各负有安全生产监督管理职责的部门按照《中华人民共和国安全生产法》及行业法律法规，切实开展安全生产行政执法工作，围绕行业领域重点环节等方面开展精准执法。其中，安全生产违法案件按期结案率、实名举报核查率、违法犯罪移送率三个“100%”。危化、建设、交通、水务、消防等行业领域重点企业监管覆盖率100%。

（五）安全生产标准化建设。完成苏州市下达的安全生产标准化样板区建设工作。完成一级标准化考评2家，二级标准化考评20家，全市一般工贸企业二级标准化总数达到170家。两个化工园区内的危化企业全部达到二级标准化。建设、交通、水务等行业领域结合实际开展标准化达标创建工作。消防基础设施等建设进一步达标提升。

三、重点任务

（一）狠抓责任落实，统筹推进安全生产改革发展。加大城市安全风险管控，全面贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进城市安全发展的意见》和省相关实施意见，启动安全发展示范城市创建工作，全面打造城市安全治理新格局。完善安全生产责任体系建设，强化绩效激励和责任追究，把安全生产工作纳入经济社会发展、年度目标绩效、社会综合治理和干部业绩考核之中。落实“一票否决”制度，切实把“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求落到实处。发挥安委会协调作用，积极推动18个专委会发挥专业管理作用。创新安全管理工作机制，完善安全生产督查、考核、信息发布、重大隐患挂牌整改、党政领导带队检查、约谈、预警、问责等行之有效的工作制度，全面提高监管执法的实效性和震慑力。（责任单位：各镇、街道、开发区，市应急管理局，市安委会相关成员单位）

（二）聚焦综合治理，着力提高安全风险防控能力。完善党政同责、社会协同、公众参与、法治保障的综合治理机制，实现安全生产共建共治共享。坚持源头管控，从严把关各类项目安全审批。执行好工业用地项目联合评审制度、化工技改项目联合评审机制，实行重大安全风险“一票否决”制度，坚决控制高风险因素增量。强化综合治理，继续开展“331”“263”“散乱污”专项治理，全方位减少社会高风险因素存量。推进安全生产诚信

体系建设，建立联合惩戒激励机制，推动企业落实安全生产主体责任。加强安全生产社会化服务体系建设，加强安全生产服务机构的管理，切实发挥服务机构技术支撑作用。发挥信息网络技术的优势，对重大危险源、危化企业和粉尘涉爆企业重点岗位实现实时在线监控。（责任单位：各镇、街道、开发区，市安委会相关成员单位）

（三）推进能力建设，不断强化安全监管机构力量。根据《省政府关于切实加强全省开发区安全生产监管监察能力建设的意见》（苏政发〔2014〕137号）《关于进一步加强我省乡镇（街道）安监机构能力建设的意见》（苏编办发〔2016〕18号）文件精神，落实《市政府办公室关于进一步加强全市乡镇（街道）安监机构能力建设的通知》（苏府办〔2017〕64号）《市委办公室市政府办公室关于开展基层安监机构能力建设专项考核的通知》（苏委办发〔2018〕116号）要求，出台《专职安全员考核奖励办法》，配足、配强、配优乡镇安监干部和专职安全员队伍。年内板块合格率100%，优秀率不低于20%。（责任单位：各镇、街道、开发区，市应急管理局）

（四）强化依法治安，持续规范安全监管执法行为。完善安全生产监管执法制度，制定实施年度执法检查计划。采取联合执法、专项执法、“双随机”等执法方式，加大安全监管执法力度和频次。加大对道路交通、建筑施工、人员聚集场所、特种设备，以及危险化学品、冶金煤气、涉氨制冷和粉尘涉爆等行业企业违

法违规行为的事前处罚力度，坚决打击非法违法生产经营建设行为。健全常态化暗查暗访机制，强化过程执法，重点加强对生产经营建设过程中违法违规行为的查处。试行对不同风险、不同类型企业，实行分类分级“对表”执法检查，不断提升监管执法效能。（责任单位：各镇、街道、开发区，市安委会相关成员单位）

（五）突出重点工作，不断稳固安全生产基层基础。序时推进十项重点工作，完成苏州市、常熟市、乡镇板块三级政府重大安全隐患挂牌项目整改。开展工业企业标准化创建三年提升行动，全面完成苏州市下达的工作任务。力争全市危化企业全部达到二级标准化。完成规上企业双重预防机制建设全覆盖，重点行业、重点领域完成率不低于90%。完成危化企业重大生产安全事故隐患、安全设施设计和全流程自动化控制存在突出问题的诊断工作，实现两个化工园区的封闭化管理。完成年度执法检查任务，“双随机”执法检查企业不少于300家。严格生产安全事故调查，严肃查处非法违法典型案件，事前处罚立案数占总数的85%以上。依照上级文件精神，落实安全生产责任保险制度。全面提升安全培训工作质量，全年培训人数不少于两万人次。（责任单位：各镇、街道、开发区，市安委会相关成员单位）

（六）深化专项整治，防范化解重大安全生产隐患。深化遗路交通安全专项整治，开展道路交通安全“集中攻坚”专项行动、突出抓好公路治超等重点安全隐患排查执法工作。持续推进“两客一危”和城市公交车辆等营运车辆技术升级，提升运行安

全。深化建筑施工安全专项整治，执行《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》(住房城乡建设部令第 37 号)，督促企业全面排查在建房屋建筑和市政工程中事故易发环节安全隐患，建立隐患排查台账，明确整改时限和责任人，逐项落实整改措施。开展瓶装液化气安全监管专项整治，督促燃气企业与用户签订安全供气合同，落实燃气安全供气管理制度。开展以使用瓶装燃气的餐饮单位、小作坊、学校食堂和企业食堂等单位安全隐患大排查大整治，普及燃气安全使用基础知识，有效防范和遏制燃气事故发生。深化危险化学品安全专项整治，以整改重大生产安全事故隐患为抓手，治理相关企业在人员履职、工艺安全、现场管理、规划布局等方面存在的突出问题，进一步加大对搬迁、改造、关闭退出的危化品企业安全监管力度。深化粉尘涉爆企业专项整治，全面开展粉尘涉爆企业标准化提档升级工作。年内关停取缔企业数量占总数 5%以上。全覆盖监测作业现场涉爆粉尘浓度，确保生产作业现场粉尘浓度符合国家职业卫生标准。加大烟花爆竹监管，加强对烟花爆竹批发企业、零售单位的安全监管，督促相关主体严格落实烟花爆竹生产经营安全规定。强化管控区域的烟花爆竹禁放工作，有效防范各类违法行为。强化消防安全监管防控火灾事故，落实《苏州市出租房屋居住安全管理条例》，整治重点区域、部位、场所消防安全问题，及时有效化解消防安全风险。推进“331”整治行动常态长效、扩容增面，加大对“9+1”(“九小场所”和小微企业)场所的治理力度。发挥消防安全委员会平

台作用，完善消防大数据综合平台，加强消防安全宣教，创新消防安全管理模式，夯实单位主体责任，推动火灾群防群治。按《城市消防站建设标准》，推动新一轮城市消防基础设施建设。（责任单位：各镇、街道、开发区，市 331 专班，应急管理局、公安局、交通运输局、卫健委、工信局、市场监管局等）

（七）构建应急体系，全面加强应急管理基础工作。加强应急管理信息化建设，构建“互联网+应急管理”模式，推进信息技术与应急管理融合运用。有效优化整合现有资源，着手搭建运行高效、指挥流畅的应急管理系统和指挥平台，逐步形成高效的联动应急响应合力。开展建立完善应急救援预案体系，按照“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理”原则，做好专项应急预案和部门应急预案的编制和修订工作。按照实战化要求，探索积极开展跨部门、跨行业、跨区域的综合演练。细化各单位职责任务，完善联合应急响应机制，确保按预案分工、按责任落实。建立公共安全突发事件监测预警系统，整合公安、应急、交通、水务、环保、教育、气象和宣传等各类资源，全面提升气象灾害、地震灾害、水旱灾害、地质灾害等自然灾害监测预警能力。落实应急值班值守、领导带班以及公共安全突发事件信息报送制度，确保应急响应迅速，应急措施有力，应急处置科学及时。加强应急物资储备管理，根据预案要求，储备各类应急物资，在安全生产、消防安全、森林防火救火、防汛防旱、地震灾害救援、医疗卫生救援、粮食物资储备，以及应急供水供电、极

端恶劣气候等涉及自然灾害、事故灾难的突发事件中各专业应急物资和装备储备有效保障。鼓励发展社会化储备，形成多渠道、多层次的应急物资储备体系。（责任单位：各镇、街道、开发区，市安委会相关成员单位）

（八）强化社会监督，大力提升安全生产浓厚氛围。紧扣落实企业安全生产主体责任这一主题，扎实开展第十八个“安全生产月”和119消防宣传月系列活动。推进安全生产、消防安全等应急知识“七进”活动，利用防灾减灾日、全国消防日、道路交通安全日等活动，推进应急法律法规和应急知识常识宣传普及，提高社会公众防灾避险和自救互救能力。充分发挥互联网、报刊、广播电视等媒体的舆论监督作用，加大监督力度、拓展监督广度、延伸监督深度，努力提升监督效果。加快制定《常熟市安全生产举报奖励办法》，完善群众举报受理制度，推动我市安全生产形势进一步稳定向好。（责任单位：各镇、街道、开发区，市安委会相关成员单位）