

常熟市土地利用总体规划
(2006—2020 年)
调整方案

常熟市人民政府

二〇一七年三月

目录

一、总则	1
(一) 指导思想	1
(二) 基本原则	2
(三) 规划依据	3
二、主要指标安排	6
(一) 耕地保有量调整	6
(二) 基本农田保护任务调整	6
(三) 建设用地指标调整	6
(四) 其他规划指标调整	7
三、土地利用结构调整与布局优化	8
(一) 土地利用结构调整	8
(二) 土地利用布局优化	10
四、耕地和永久基本农田保护	13
(一) 优先划定城镇周边永久基本农田	13
(二) 划定全域永久基本农田	13
(三) 严格保护耕地数量和提升耕地质量	14
(四) 保护措施	15
五、土地用途分区及建设用地空间管制	18
(一) 土地用途分区及管制	18

(二) 建设用地空间管制	21
六、规划流量指标安排及其归还情况	24
(一) 规划流量指标安排	24
(二) 规划流量指标归还安排	24
七、与“三优三保”衔接情况.....	27
(一) 工作进展	27
(二) 规模衔接情况	27
(三) 布局衔接情况	27
八、协调土地利用与生态保护.....	29
(一) 严格保护生态用地	29
(二) 土地生态环境整治重点	29
(三) 完善生态用地管理	30
(四) 创建环境友好型土地利用模式	31
九、各镇土地利用调控.....	32
(一) 分类落实各项规划调控指标	32
(二) 明确各镇(区)土地利用方向与指标	32
十、重点建设项目清单调整情况.....	39
十一、规划实施保护措施.....	43
(一) 深化落实规划管理共同责任	43
(二) 深化多规融合相互协调衔接	43

(三) 严格执行规划实施管理制度	44
(四) 探索耕地保护新方法	44
(五) 健全土地节约集约利用机制	44
(六) 加大土地生态建设保护力度	45

一、总则

为更好的保障“十三五”时期常熟市经济社会持续健康发展，全面落实高水平全面建成小康社会的宏伟目标，促进新型城镇化和生态文明建设，严格保护耕地和基本农田，促进节约集约用地水平有效提升，提高土地利用总体规划的严肃性、科学性和可操作性，根据国家和省关于土地利用总体规划调整完善的统一部署，按照国土资源部办公厅《关于做好土地利用总体规划调整完善工作的通知》（国土资厅函〔2016〕1096号）文件要求和《苏州市土地利用总体规划（2006—2020年）调整方案》相关内容，以2014年土地利用变更调查成果为基础，结合常熟实际情况，开展《常熟市土地利用总体规划（2006—2020年）》调整完善工作，本调整方案是实行最严格土地管理制度纲领性文件，是落实土地用途管制和建设用地空间管制、规划各项建设和统筹土地利用的基本依据。

本调整方案基期年为2014年，规划目标年为2020年。

规划调整范围为常熟市行政管辖范围，包括下辖的虞山镇、梅李镇、海虞镇、碧溪新区、古里镇、沙家浜镇、支塘镇、董浜镇、尚湖镇、辛庄镇。土地总面积127631.59公顷。

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚持“保护为先、优化为本、调控为要”，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展新理念，以“聚力创新、聚焦富民，高

水平全面建成小康社会”为奋斗目标，重点实施符合常熟实际的“创新驱动、民生优先、城乡统筹、绿色发展、文化提升”五大发展战略。贯彻推进供给侧结构性改革的要求，以保护资源、保障发展、保育生态为主线，统筹经济发展新常态与土地利用，保护和合理利用农用地，节约集约利用建设用地，协调推进土地生态建设，强化规划管理和土地用途与空间管制，构建城乡一体化用地新机制，不断提高土地资源对经济社会升级发展的保障能力。

（二）基本原则

1. 总体稳定、局部微调。继续实施现行规划确定的土地用途和建设用地空间管制政策和规划实施管理制度。局部调整完善现行规划，细化落实上级下达的耕地和基本农田保护任务，优化基本农田、建设用地和生态用地布局，切实维护规划的严肃性、权威性和可操作性。

2. 保护优先、量质并举。坚持耕地和基本农田保护，贯彻落实数量、质量、生态三位一体的耕地保护制度，加强生态红线区域分级分类管控。

3. 节约集约、优化布局。按照坚定不移地推进节约用地的总要求，有效控制建设用地总量，统筹建设用地增量与存量，注重存量挖潜和低效用地改造，优化建设用地结构和布局，合理保障新型工业化、新型城镇化和农村现代化建设用地需求。

4. 统筹兼顾、突出重点。正确处理开发与保护、当前与长远、局部与全局的关系，突出耕地和基本农田调整、建设用地结构与布局

优化，构建并不断完善促进耕地保护、节约用地和生态文明建设的用地政策机制，统筹配置区域发展、产业发展、城乡建设、基础设施建设、生态建设和环境保护用地。

5. 加强协调、充分衔接。坚持科学论证、标准统一、民主决策，强化土地利用总体规划与经济社会发展规划、城乡规划、生态环境保护规划和生产力布局、基础设施布局等相关专业规划的协调衔接，强化规划自上而下控制，不断完善土地用途管制和建设用地空间管制制度。

(三) 规划依据

1. 法律法规

- (1) 《中华人民共和国土地管理法》（2004 年修订）；
- (2) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2014 年修订）；
- (3) 《基本农田保护条例》（1998 年）；
- (4) 《江苏省土地管理条例》（2004 年修订）；
- (5) 《江苏省耕地质量管理条例》。

2. 政策规章

- (1) 《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》（国发〔2016〕8 号）；
- (2) 《国土资源部关于强化管控落实最严格耕地保护制度的通知》（国土资发〔2014〕18 号）；
- (3) 国土资源部《关于推进土地节约集约利用的指导意见》（国

土资发〔2014〕119号）；

（4）《国土资源部办公厅关于印发〈土地利用总体规划调整完善工作方案〉的通知》（国土资厅函〔2014〕1237号）；

（5）《国土资源部办公厅关于做好土地利用总体规划调整完善工作的通知》（国土资厅函〔2016〕1096号）；

（6）国土资源部《关于江苏省推进节约集约用地工作方案的批复》（国土资函〔2014〕54号）；

（7）江苏省委省政府《关于全面推进节约集约用地的意见》（苏发〔2014〕6号）；

（8）江苏省政府《关于进一步加强耕地保护工作的意见》（苏政发〔2014〕78号）；

（9）《江苏省土地利用总体规划管理办法》（江苏省人民政府令第105号）；

（10）《苏州市国土资源局关于预下达土地利用总体规划调整完善主要指标的通知》（苏国土函〔2016〕182号）；

（11）江苏省国土资源厅《关于印发<江苏省节约集约用地“双提升”行动计划苏州市“三优三保”行动工作实施方案>的通知》（苏国土资发〔2014〕446号）；

（12）苏州市委、市政府《印发<关于加快土地利用方式转变深化国土资源保护和管理的意见>的通知》（苏委发〔2015〕28号）；

（13）苏州市政府《关于进一步加强三优三保行动管理的通知》（苏府〔2015〕70号）；

(14)《苏州市补充耕地质量评定工作实施细则(试行)》(苏州市农业〔2015〕18号)。

3.技术规范

- (1)《县级土地利用总体规划编制规程》(TD/T 1024—2010);
- (2)《县级土地利用总体规划制图规范》(TD/T 1021—2009);
- (3)《县级土地利用总体规划数据库标准》(TD/T 1027—2010);
- (4)《江苏省县乡级土地利用总体规划评估修改技术指南》(试行);
- (5)《市县乡级土地利用总体规划调整完善的指导意见》。

4.技术资料

- (1)《苏州市土地利用总体规划(2006—2020年)调整方案》;
- (2)《常熟市土地利用总体规划(2006—2020年)》;
- (3)《苏州市城市总体规划(2011—2020年)》;
- (4)《常熟市城市总体规划(2001—2020)》;
- (5)《常熟市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》;
- (6)常熟城乡建设、区域发展、产业发展、基础设施建设、生态建设和环境保护等其他相关规划。

二、主要指标安排

（一）耕地保有量调整

全面落实上级下达的耕地保护任务，确保实有耕地面积基本稳定。到 2020 年，常熟市耕地保有量保持在 49299.32 公顷，比 2014 年耕地保有量减少 6422.35 公顷。

规划期内应严格控制非农建设占用耕地、农业结构调整减少耕地，禁止擅自实施生态退耕、积极防治和复耕灾毁耕地、加大补充耕地力度、强化耕地质量建设。

（二）基本农田保护任务调整

全面落实上级下达的基本农田保护任务，确保基本农田数量不减少、质量有提高、布局总体稳定。到 2020 年，常熟市基本农田保持在 40887.51 公顷，比 2014 年实际划定的基本农田减少 4936.81 公顷。

规划期内应稳定基本农田数量、严格占用基本农田、加强基本农田质量建设、优化基本农田空间布局。

（三）建设用地指标调整

全面实施建设用地总量和强度双控行动，建设用地空间得到合理拓展，科学发展用地得到有效保障，节约集约用地水平显著提高。

1. 总量指标

到 2020 年，常熟市建设用地总规模 39440.00 公顷，比 2014 年建设用地总规模增加 601.52 公顷。城乡建设用地规模 34000.00 公顷，交通水利及其他建设用地 5440.00 公顷。

2.增量指标

常熟市新增建设用地 601.52 公顷，新增城乡建设用地规模 538.90 公顷；新增交通水利及其他建设用地 62.62 公顷；规划流量指标 1153.33 公顷。

3.效率指标

人均城镇工矿用地不超过 147 平方米。

4.流量指标归还

常熟市共划定村镇建设控制区 1505.72 公顷，确保至 2020 年足额归还流量指标 1153.33 公顷。

(四) 其他规划指标调整

积极推进园地改造增效，加强林地保护和建设，到 2020 年，常熟市园地稳定在 3221.26 公顷，林地稳定在 744.92 公顷；新增建设占用农用地 538.90 公顷，新增建设占用耕地 403.98 公顷；土地整治补充义务量 403.98 公顷。

三、土地利用结构调整与布局优化

(一) 土地利用结构调整

围绕发展的总体战略目标，立足资源条件和发展需要，坚持以供给引导需求，在保护耕地的前提下，以土地利用综合效益最大化为目标，着力协调用地关系、缓解用地矛盾，平衡各业用地需求，优化土地资源配置，合理调整和优化各业各类用地规模和结构。

农用地面积由 2014 年的 60733.87 公顷调整为 2020 年的 60298.95 公顷，农用地占总面积比例由 2014 年的 47.59% 调整为 2020 年的 47.25%；建设用地面积由 2014 年的 38838.48 公顷调整为 2020 年的 39440.00 公顷，建设用地占总面积比例由 2014 年的 30.43% 调整为 2020 年的 30.90%；其他土地面积由 2014 年的 28059.24 公顷调整为 2020 年的 27892.64 公顷，其他土地占总面积比例由 2014 年的 21.98% 调整为 21.85%。

1. 适度调整农用地结构

在有效保护耕地和基本农田的前提下，按照特色农业、生态农业和现代农业发展的需要，引导农用地向高效利用调整。

(1) 耕地占土地总面积的比重保持在 32.85%。规划期间，耕地因建设占用减少 403.98 公顷，因农业结构调整减少 22.00 公顷；因农业结构调整增加 22.00 公顷，土地整理增加耕地 300.00 公顷，土地开发增加耕地 103.98 公顷，耕地规模保持不变。

(2) 园地保持在 3221.26 公顷，占土地总面积的比重保持在 2.52%。

(3) 林地保持在 744.92 公顷，占土地总面积的比重保持在 0.58%。

(4) 其他农用地占土地总面积的比重由 11.64%调整为 11.30%。规划期间，其他农用地因建设占用减少 134.92 公顷，因土地整治减少 300.00 公顷，农业结构调整减少 22.00 公顷；农业结构调整增加 22.00 公顷；其他农用地面积净减少 434.92 公顷。

2.科学优化建设用地结构

按照新增建设用地高效利用、存量建设用地集约挖潜、建设用地总量理性增长的原则，适度增加城镇工矿用地，减少农村居民点用地，保障重点基础设施用地，促进建设用地结构优化。

(1) 城乡建设用地占土地总面积的比重由 26.22%调整为 26.64%。规划期间，安排新增指标城乡建设用地 538.90 公顷；主要用于乡镇城镇建设和新型工业化以及农村现代化建设。

(2) 交通水利用地占土地总面积的比重由 3.96%调整为 4.00%。规划期间，安排交通水利用地新增指标 50.00 公顷，交通水利用地面积净增加 50.00 公顷，不安排交通水利减少；其他建设用地占土地总面积的比重由 0.25%调整为 0.26%。用地规划期间，安排其他建设用地新增指标 12.62 公顷，不安排其他建设用地减少，其他建设用地面积净增加 12.62 公顷。

3.合理安排其他土地规模

在保护生态环境的前提下，适度开发利用其他土地，拓展经济发展与生态建设用地空间。

（1）水域占土地总面积的比重从 21.98%调整至 21.85%。规划期间，因建设占用减少 62.62 公顷，因土地开发为耕地减少 103.98 公顷，不安排水域面积增加。

（二）土地利用布局优化

1.科学布设生态屏障用地

（1）保障土地生态安全屏障用地。依托常熟生态本底，市域形成以“一廊、两带、四楔”为骨架的风车状有机城市生态结构，凸显常熟“通江达湖、水绿交织”的山水城市特色。维护和强化常熟以“田、水、山、林”为主体的自然生态屏障用地，保障以水田为主体的农田和以河流为主体的水体的生态过程连续性和生态系统完整性，确保优质耕地和生态空间不被占用，发挥常熟在苏州市域中农业基质型横向生态安全防护带的作用。加快长江公园、昆承湖生态修复、南湖生态修复等生态修复工程，建设沙家浜芦荡湿地公园、辛庄“荷花荡、陶荡”等生态湿地，大力开展植树造林行动，深入推进美丽乡镇建设工程、生态文明村（社区）创建工程及绿色低碳重点小城镇建设工程。

（2）强化生态安全网络体系建设。构建以自然保护区、风景名胜區为生态源区，以农田为支撑，以江河、林带、道路等生态廊道为联结带的生态网络安全体系，强化生物多样性保护。

（3）维护基础性生态用地。严格保护对维系常熟生态系统服务具有重要价值的林地、水域和耕地，严格限制对河流等水源涵养区、地质灾害高易发区等生态环境敏感区域的土地利用活动和强度，强化耕地、园地、林地、水域和部分自然保留地等基础性生态用地保护。

2.统筹安排农业生产用地

（1）重点安排基本农田保护用地。根据推进农业规模化、产业化发展的需要，统筹基本农田保护与各类建设用地的空间格局，优先将城镇周边、交通沿线的优质耕地划入永久基本农田，将地类不符合永久基本农田划定要求、重点建设项目无法避让的基本农田划出，确保常熟市永久基本农田面积不低于 40887.51 公顷。

（2）协调土地整治与农用地保护。根据自然资源禀赋、生态环境承载力和土地利用主导功能，在避让城区、乡镇镇区和重要生态功能区的基础上大力推进高标准基本农田建设、农用地整理、农村建设用地整理，适度开发其他土地，在有效补充耕地的同时适度增加林地面积，优化农用地布局，提高农产品综合生产能力。

（3）科学安排特色农业生产用地。以常熟历史文化、自然生态风光、特色农产品等为依托，整合生态资源与农业资源，在沙家浜、尚湖、碧溪新区等地培育现代休闲农业特色优势产业带和产业群，建设古里镇现代水稻产业基地、梅李镇海明蔬菜园艺基地、沙家浜镇万亩水产养殖基地等优势农业产业集群。

3.优化协调科学发展用地

（1）集中安排城镇工矿用地。统筹城镇发展、农村现代化建设与农业、生态用地，按照“集约高效”的要求，集中配置城区、开发区、各镇镇区的城镇工矿用地，集聚配置各产业园区用地，促进产业用地集中集聚和集约利用。

（2）合理安排重点村发展用地。统筹城乡发展和重点村、特色

村、重点特色村建设，结合城乡建设用地增减挂钩、“三优三保”行动推进农村居民点向重点村集中布局，推进农村居民点由自然形态向规划形态转变，建立以工促农、以城带乡的城乡一体化惠农长效机制，促进基础设施和公用设施均等化。全面开展常熟市农村康居工程建设，通过行政推动、群众工作与政策引导相结合，统筹推进农村危险房屋改造、农村环境整治提升、新型农村社区和美丽宜居乡村建设，不断加快全面小康社会建设进程。

（3）协调安排基础设施用地。按照常熟市交通、水利、能源等基础设施建设的要求，统筹布局各类基础设施用地，不断完善以公路和铁路运输方式为主的交通基础设施，完善对外交通联系和对内交通框架，加快推进公共交通和慢行交通建设，强化以高速公路与区域铁路为交通主骨架的十字形区域交通走廊，打造安全高效、智能便捷、绿色低碳的现代化综合交通运输体系。

四、耕地和永久基本农田保护

（一）优先划定城镇周边永久基本农田

苏州市国土资源局、苏州市农业委员会下达常熟市城镇周边永久基本农田划定任务 5591.07 公顷。扣除依法占用不需补划的基本农田 11.49 公顷后城镇周边范围内实际落实永久基本农田任务 5579.58 公顷。

划定后的城镇周边基本农田中的耕地比例为 92.00%，平均利用质量等均为 6 等，利用质量等指数略有提高。城镇周边永久基本农田与城镇周边的河流、道路、绿化带等共同形成城镇开发实体边界，有效控制城镇盲目蔓延扩张。

（二）划定全域永久基本农田

全面落实永久基本农田“落地块、明责任、设标志、建表册、入图库”等工作任务，将永久基本农田保护图斑落到地块、确定边界，逐级签订基本农田保护责任状，同步补充更新永久基本农田保护标志。同时建立永久基本农田建设集中投入制度，整合涉农资金，吸引社会投资，在永久基本农田集中区内开展高标准农田建设和土地整治。完善永久基本农田保护激励机制，与整合涉农补贴政策相衔接，实行耕地和永久基本农田保护经济补偿机制，实行保护责任与财政补贴相挂钩，充分调动地方和农民保护和建设基本农田的积极性。

在城镇周边永久基本农田划定的基础上，按照“面积不减少，质量有提高，布局总体稳定”的要求，对常熟市的基本农田进行布局优化，实际划定永久基本农田 40952.90 公顷，完成基本农田保护任务

40887.51 公顷。划定后的永久基本农田平均质量等级高于原有质量等级。现状高等级耕地、集中连片耕地、经验收的土地整治项目新增优质耕地优先划为永久基本农田；零星分散、规模过小、不宜耕作、质量较差等不宜作为永久基本农田的耕地，按照质量由低到高的顺序依次划出；现有集中连片，有良好农业设施保障的现有基本农田继续保留划定为永久基本农田。

(三) 严格保护耕地数量和提升耕地质量

1. 严格控制非农建设占用耕地

提高全社会节约用地意识，实施更加严格的供地政策，完善项目用地控制指标体系，进一步提高占用耕地的经济成本，强化非农建设占用耕地的“源头控制”，稳步降低单位固定资产投资和单位产出占用耕地规模。加强建设项目选址引导，鼓励各类建设在不影响生态的前提下优先使用其他土地。规划到 2020 年，全市新增建设占用耕地规模控制在 403.98 公顷以内。

2. 合理引导，稳定耕地面积

加强对农业生产的科学引导，引入耕地保护的生态补偿机制，引导农业结构调整向有利于增加耕地和提升地力的方向发展。加强农业基础设施建设，提高耕地抗灾能力，及时修复和补充灾毁耕地，将灾毁耕地规模降至最低，确保规划期内耕地不减少。

3. 加大耕地补充与质量建设力度

理顺“投资-收益”机制，完善项目管理模式，扩大公众参与水平，加强对占用和补充耕地的质量评价，积极推进沃土工程建设，加

大中低产田改造力度，通过农用地和农村居民点整理、工矿废弃地复垦、耕地后备资源综合开发等，落实耕地补充任务，增加优质耕地面积，提高土地利用效能。规划到 2020 年，土地整治补充耕地义务务量 403.98 公顷。鼓励剥离建设占用耕地的耕作层，在符合水土保持要求的前提下用于新开垦耕地和基本农田建设。重视土壤健康状况，开展土壤污染调查，合理调整受污染土地用途，积极治理受污染土地，为粮油、蔬菜生产提供优质、健康的土地保障。

（四）保护措施

1. 逐级落实基本农田保护责任

建立基本农田保护共同责任机制，强化地方政府分级负责，将基本农田保护工作纳入政府领导考核目标责任体系，苏州市与常熟签订责任书 1 份，苏州市国土资源局与常熟市国土资源局签订的责任书 1 份，常熟市人民政府与镇（区）人民政府（管委会）签订责任书 10 份，市国土资源局与国土分局签订的责任书 10 份，镇（区）人民政府（管委会）与村委会签订的责任书 185 份，村委会与组签订 4980 份，张贴公告 10 张，印发基本农田保护明白卡 9.2 万张。

加强基本农田保护政策的宣传，严禁违法占用基本农田，共设置永久基本农田保护宣传牌 1 个，镇级永久基本农田保护标志牌 10 个，村级永久基本农田保护标志牌 181 个。

按照规定程序，在基本农田合法调整过程中，坚持公众参与和听证制度，引导全社会参与基本农田的保护和监督。

2. 聚合相关资金，发挥整体效益

积极探索保护责任与财政补贴相挂钩，充分调动基层政府和农民保护耕地的积极性与主动性；常熟市国土资源局和下辖各国土分局主动协调将新增建设用地土地有偿使用费、耕地开垦费、土地复垦费、土地出让金用于农业开发部分等土地整治专项资金向基本农田保护区倾斜，聚合相关部门资金，引导社会资金共同参与基本农田建设。

3.加强成果质量，推进综合整治

严控基本农田保护有关成果的质量，严格执行数据库检查和实地验收标准。根据数据库成果汇交要求，将图表册纳入数据库统一管理，建立基本农田管理信息系统，加快基本农田信息网络系统建设，构建信息化管理体系；加强数据日常更新维护，建立日常变更和年度更新制度，确保实时准确掌握基本农田现状与变化情况。

提倡合理施用化肥和农药，推广有机肥的使用，改善农业生产条件，参照《苏州市补充耕地质量评定工作实施细则（试行）》，选取地形坡度、有效土层厚度、侵入体含量、水溶性盐总量、土壤质地、田间灌排设施、土壤有机质含量等评价指标，不定期组织基本农田的质量评价工作，逐步建立健全基本农田质量监测制度，推进量质并举。

推广基本农田综合整治，通过平整田面和改善排灌设施、田间道路设施、农田防护设施等工程措施和秸秆还田、增施有机肥、校正施肥等耕作培肥措施及配套农业实用技术措施，改善基本农田基础设施条件，消除或减轻基本农田危害因子的障碍，提高基本农田的农业综合生产能力。

4.加强共同参与，探索新政策

建立以国土资源管理部门为主，农业、林业、水利、农业综合开发等部门共同参与机制，以政策形式将多部门共同参与基本农田保护工作日常化，实现各部门图件、数据库、监测数据等资源的共享，统筹各部门的职能。

针对基本农田保护工作中出现的新情况、新问题，加强政策研究。针对农业结构调整对基本农田保护的影响以及基本农田依法占用、补划、核销等问题，探索制定适应农业结构调整的基本农田保护政策。

5.加强后期管护，规范保护管理

逐步建立适应地方实际的管理制度体系，形成基本农田保护目标管理制度、补划制度、公示制度、统计核查和定期报告制度、动态巡查制度、档案管理制度，完善目标责任考核办法。

落实基本农田保护责任，规范基本农田保护管理，制定后期管护的资金来源及使用制度、属地管理制度、定期巡查制度、奖惩制度。

五、土地用途分区及建设用地空间管制

(一)土地用途分区及管制

1.基本农田保护区

基本农田保护区是指主要对耕地及其他优质农用地进行特殊保护和管理而划定的土地用途区。分布在城镇发展区以外，基本农田分布集中度较高、优质基本农田所占比例较大的区域，是全市粮食和优质农产品的主产区，土地利用以基本农田保护和农田水利建设为主导。规划面积 42200.34 公顷，占全市土地总面积 33.06%，主要分布在支塘镇、辛庄镇、虞山镇等。

管制规则：

(1) 区内土地主要用作基本农田和直接为基本农田服务的农田道路、水利、农田防护林及其他农业设施；区内的一般耕地，应参照基本农田管制政策进行管护；

(2) 区内现有非农建设用地和其他零星农用地应当整理、复垦或调整为基本农田，规划期间确实不能整理、复垦或调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积；

(3) 禁止占用区内基本农田进行非农建设，禁止在基本农田上建房、建窑、建坟、挖砂、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动；禁止占用基本农田发展林果业和挖塘养鱼；

(4) 符合法定条件，需占用和改变永久基本农田的，必须经过可行性论证，确实难以避让，应当将土地利用总体规划调整方案和永久基本农田补划方案一并报国务院批准，及时补划数量相等、质量相

当的永久基本农田。

2.一般农地区

一般农地区指基本农田保护区和林业用地区以外的农用地地区，为农业生产发展需要划定的土地用途区，包括除基本农田以外的一般耕地、园地和规划确定为耕地、园地的后备资源以及其他类型的零星土地。是全市水果、水产、畜禽等农产品的重要生产区。规划面积 17790.35 公顷，占全市土地总面积 13.94%，全市各镇（区）均有分布。

管制规则：

（1）区内土地主要为耕地、园地、畜禽水产养殖地和直接为农业生产服务的农村道路、农田水利、农田防护林及其他农业设施用地；

（2）区内现有非农业建设用地和其他零星农用地应当优先整理、复垦或调整为耕地，规划期间确实不能整理、复垦或调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积；

（3）禁止占用区内土地进行非农业建设，不得破坏、污染和荒芜区内土地。

3.城镇村建设用地区

城镇村建设用地区指为城市、建制镇、村庄、集镇用地发展需要划定的土地用途区，主要为中心城区、镇区发展范围，以城镇用地为主，土地利用的主导功能为城镇建设和产业发展。规划面积 36066.44 公顷，占全市土地总面积 28.26%，全市各镇（区）均有分布。

管制规则：

(1) 区内土地主要用于城镇、农村居民点建设，与经批准的城市、建制镇、村庄和集镇规划相衔接；

(2) 区内城镇村建设应优先利用现有低效建设用地、闲置地和废弃地；

(3) 区内农用地在批准改变用途之前，应当按现用途使用，不得荒芜。

4.独立工矿区

独立工矿用地地区指独立于城镇村镇建设用地以外的各种建设需要划定的土地区域。规划面积 148.15 公顷，占全市土地总面积 0.12%。

管制规则：

(1) 区内土地主要用于采矿业以及其他不宜在居民点内安排的用地；

(2) 区内土地使用应符合经批准的工矿建设规划及相关规划；

(3) 区内因生产建设挖损、塌陷、压占的土地应及时复垦。

5.风景旅游用地区

风景旅游用地区土地主要用于旅游、休憩及相关文化活动；区内土地使用应当符合风景旅游区规划。规划面积 31.68 公顷，占全市土地总面积 0.02%。

管制规则：

(1) 区内影响景观保护和游览的土地，应在规划期间调整为适宜的用途；

(2) 在不破坏景观资源的前提下，允许区内土地进行农业生产

活动和适度的旅游设施建设；

(3) 严禁占用区内土地进行破坏景观、污染环境的生产建设活动。

6. 林业用地区

林业用地区指为林业发展需要划定的土地用途区，是水系保护廊道和绿色廊道的重要节点，土地利用以发展林业和生态保护为主导。规划面积 748.01 公顷，占全市土地总面积 0.59%，主要分布在虞山林场。

管制规则：

1、区内土地主要用于林业生产，以及直接为林业生产和生态建设服务的营林设施；

2、区内现有非农业建设用地，应当按其适宜性调整为林地或其他类型的营林设施用地，规划期间确实不能调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积；

3、区内零星耕地因生态建设和环境保护需要可转为林地；

4、未经批准，禁止占用区内土地进行非农业建设，禁止占用区内土地进行毁林开垦、采石、挖沙、取土等活动。

(二) 建设用地空间管制

1. 允许建设区

允许建设区是指城乡建设用地规模边界所包含的范围，是规划期内新增城镇、工矿、村庄建设用地规划选址的区域，也是规划确定的城乡建设用地指标落实到空间上的预期用地区。到 2020 年，全市划

定允许建设区面积为 36214.59 公顷，各镇（区）均有分布。

管制原则：

- 1、区内土地主导用途为城、镇、村或工矿建设发展空间；
- 2、区内新增城乡建设用地受规划指标和年度计划指标约束，应统筹增量与存量用地，促进土地节约集约利用；
- 3、规划实施过程中，在允许建设区面积不改变的前提下，其空间布局形态可依程序进行调整，但不得突破建设用地扩展边界；
- 4、允许建设区边界（规模边界）的调整，须报规划审批机关同级国土资源管理部门审查批准。

2.有条件建设区

有条件建设区是城乡建设用地规模边界以外、扩展边界以内的范围。在不突破规划建设用地规模控制指标的前提下，区内土地可以用于规划建设用地区的布局调整。全市划定的有条件建设区面积为 1692.23 公顷，是规划目标年内规模边界可能修改的范围。

管制原则：

- 1、区内土地符合规定的，可依程序办理建设用地审批手续，同时相应核减允许建设区用地规模；
- 2、土地利用总体规划确定的农村土地整治规模已完成，经评估确认拆旧建设用地复垦到位，存量建设用地达到集约用地要求的，区内土地可安排新增城乡建设用地增减挂钩项目；
- 3、规划期内建设用地扩展边界原则上不得调整。如需调整按规划修改处理，严格论证，报规划审批机关批准。

3.限制建设区

限制建设区是指区域范围内除允许建设区和有条件建设区以外的其他区域。全市划定的限制建设区面积为 89724.77 公顷，各镇(区)均有分布。

管制原则：

1、区内土地主导用途为农业生产空间，是发展农业生产，开展土地整治和基本农田建设的主要区域；

2、区内禁止城、镇、村建设，控制线型基础设施和独立建设项目用地。

六、规划流量指标安排及其归还情况

（一）规划流量指标安排

强化常熟城镇空间载体作用，整合城乡发展空间，构筑“五位一体、综合发展”新优势。为保证规划期间新型城镇化的空间平台建设与经济社会的发展协调一致，依据《苏州市国土资源局关于预下达土地利用总体规划调整完善主要指标的通知》（苏国土函〔2016〕182号），合理布局规划流量指标 1153.33 公顷，结合各镇（区）实际情况，对全市规划流量指标进行分解。

（二）规划流量指标归还安排

优化配置新增建设用地规划空间，统筹安排流量规划空间，综合城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用等政策，并结合“三优三保”专项规划，做好与常熟市村庄布局规划确定的重点村、特色村、重点特色村建设的衔接，在“多规融合”理念指引下，集约配置资源，实现流量指标的归还与村庄布局规划的相互促进，互为抓手。

明确乡村发展的空间载体，提高配套设施建设标准，为加快农业现代化进程、优化乡村产业布局、推进乡村集约建设、引导公共资源配置和公共财政投向、促进城乡基本公共服务均等化，发挥综合效应，释放存量建设用地规划空间，大力盘活存量建设用地。

1. 规模与布局

根据农村居民点整理潜力调查和实施可行性，本调整方案按照流量指标的 1.31 倍划定村镇建设用地控制区 1505.72 公顷，需归还流量

指标 1153.33 公顷。

2.实施时序安排

2015—2020 年分别归还 188.18 公顷、54.65 公顷(其中,2015、2016 年拆旧已通过验收)、160.12 公顷、123.28 公顷、303.54 公顷、323.56 公顷,确保足额归还流量指标。

3.流量指标归还保障措施

(1) 加强组织领导,规范操作

农村居民点整理牵涉面广,专业要求高,实施过程中各镇(区)将成立相应工作领导小组,处理组织配合协调问题。全面推行主要领导负责制和市政府领导下的逐级负责制,不搞大拆大建,规范操作程序,杜绝违法违规行为的发生。

(2) 夯实基础,有序推进

对有拆旧意愿的农户农村住房情况逐镇逐村逐户进行普查登记,摸清房屋现状、群众改造意愿等情况,建立健全“一户一档”、“一村一册”精准台账。在充分尊重群众意愿的基础上,结合村庄现有格局,有序推进流量指标的归还工作。

(3) 加强宣传解释工作

充分利用各种新闻媒介,做好宣传推动工作,增强农民群众理解支持,主动参与到整理的过程中。整理方案确定后,及时组织公示和听证,充分尊重农民意愿,结合农民的要求和想法,对方案进行修改和完善,增强其合理性和可操作性。

(4) 多渠道筹集资金

遵循市场经济规律，建立多元化、多渠道的资金筹措机制。采用市场运作、业主开发的模式，广泛吸纳社会资金。建立以地养地、利用农村居民点整理收益进行滚动投入的机制。

七、与“三优三保”衔接情况

（一）工作进展

为落实江苏省节约集约用地“双提升”行动计划，推进苏州市“三优三保”行动，常熟作为城乡一体化综合配套改革试点区，以“保护资源、节约集约、维护权益、改革创新”为目标，按照“守住耕地保护红线、优化国土开发空间格局、提升土地节约集约水平、健全完善富民长效机制”为要求，在辛庄镇、海虞镇、董浜镇、尚湖镇、梅李镇等镇完成了“三优三保”的专项规划的编制，并经省政府同意，获省国土厅批准实施。上述五镇共可盘活存量建设用地 1357.49 公顷，可形成土地规划空间指标 879.95 公顷，实施后规划建设用地减少 333.38 公顷，耕地增加 283.38 公顷。

（二）规模衔接情况

合理配置 辛庄镇、海虞镇、董浜镇、尚湖镇、梅李镇的新增城乡建设用地指标、流量指标，划定村控区。五个镇共安排新增城乡建设用地指标 112.57 公顷，流量指标 240.91 公顷，划定村控区 835.29 公顷。

（三）布局衔接情况

辛庄镇、海虞镇、董浜镇、尚湖镇、梅李镇“三优三保”专项规划安排的建新区不涉及划定后的基本农田。

辛庄镇、海虞镇、董浜镇、尚湖镇、梅李镇在镇区范围内共安排新增城乡建设用地指标（含流量指标）230.94 公顷，占这 5 个镇新增城乡建设用地指标总量的 65.33%。均位于城镇开发边界内，分别为

35.31 公顷、75.07 公顷、34.65 公顷、26.76 公顷、59.15 公顷。

八、协调土地利用与生态保护

(一) 严格保护生态用地

1. 严守生态红线保护区域

规范空间开发活动，维护生态红线刚性约束，实施红线区域生态修复工程，全面提升生态红线区的保护水平。明确尚湖、昆承湖、沙家浜、南湖等重要湿地的保护范围，制定强制性保护要求，加快推进国家级生态保护与建设示范区建设。把生态红线作为制定发展规划、调整产业布局、审批建设项目的基础性依据。积极开展大范围、全方位、立体式的宣传教育，树立全民保护生态的社会共识，营造全民保护生态的社会氛围。

2. 保障生态用地

全面保护虞山国家森林公园、宝岩生态园、昆承湖城市森林公园、南湖湿地公园、滨江森林公园。通过环境治理、生态保育等措施，逐步恢复林地、水域生态系统。加大绿化建设力度，适当增加乔木种植比例，提高农田林网密度，增强农业抗灾能力。

(二) 土地生态环境整治重点

1. 保护河流水系格局

全面保护区域现有主要河流水系格局，严禁填塞河道。严格按照河道建设标准对其进行综合整治，全面疏浚，确保河道水流畅通。主要河道两侧规划不小于 10 米的防护绿带，恢复河道缓冲带。在河道管理范围内新建、改建、扩建各类建设项目，应当符合防洪标准、岸线规划及其他技术要求，不得危害堤防安全、影响河势稳定、妨碍行

洪畅通。通过对琴川河和七弦河为骨干的常熟城市河流实施畅流工程、污水截流、河道疏浚、引流循环以及生态驳岸等系统整治，改善城市生态环境。

2.完善城乡绿化建设

优化全市绿化格局，城乡绿化量质并举，建立彰显特色、类型丰富的城乡绿化空间体系。保持现有生态网络结构，不断优化常熟生态面貌，整体提升全市生态绿化环境。加快常昆高速、锡太公路、苏虞张公路等高等级公路沿线绿化以及新世纪大道、东南大道、虞东公路、海虞北路延伸段城市景观绿带建设，构建和保护城镇之间的绿色生态空间。围绕美丽镇村建设，继续开展创建美丽乡村活动，塑造绿色常熟新形象。

（三）完善生态用地管理

1.分级分类管控生态红线

生态红线区域实行分级管理，划分为一级管控区和二级管控区。一级管控区是生态红线的核心，实行最严格的管控措施，严禁一切形式的开发建设活动；二级管控区以生态保护为重点，实行差别化的管控措施，严禁有损主导生态功能的开发建设活动。在对生态红线区域进行分级管理的基础上，按不同类型实施分类管理。

2.基本生态控制线内的建设用地清退

禁止在基本生态控制线范围内进行建设，对不符合规定的建设用地予以清退；已建合法建设用地，不得擅自改建、扩建；准许建设项目应严格规定开发强度与用地功能，收回生态影响较大的建设项目；

原农村居民点可依据有关规划执行搬迁和集中方案，逐步实施。

3.基本生态控制线外的生态用地保护

根据生态功能重要性和生态敏感性，有选择性地保护基本生态控制线外的林地、园地、水域，作为生态价值保护对象划入生态保育区。

(四) 创建环境友好型土地利用模式

1.城乡一体化用地模式

按照城乡统筹发展的要求，优化开发格局，全市统一规划布局重大基础设施、重大产业和社会发展项目，形成城乡建设新格局，充分发挥规划对城乡空间资源配置的引领作用。统筹安排城乡土地资源，推动农村建设用地向城镇集中，促进节约集约用地，解决发展瓶颈制约，优化城乡空间布局，改善农民人居环境质量，推动现代规模农业发展，并逐步形成以城带乡，城乡联动的发展格局。

2.特色农业用地模式

以生态美丽农业为主线，按照生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续发展的要求，加快培育新型农业经营主体和农业技术开发应用，以深化农村改革为动力，构建产业特色化、装备现代化、生产集约化、管理科学化、服务社会化的现代农业体系。大力发展循环农业、绿色农业、低碳农业和观光休闲农业，促进生态友好型农业发展。以常熟历史文化、自然生态风光、特色农产品等为依托，在沙家浜、尚湖、碧溪新区等地建设和培育一批具有鲜明特色和主题的休闲观光园、产业园、生态园，形成现代休闲农业特色优势产业带和产业群，打造新型休闲农业产业联盟。

九、各镇土地利用调控

(一) 分类落实各项规划调控指标

各镇（区）土地利用约束性指标必须严格落实，不得突破。安排的农业结构调整、补充耕地、城乡建设用地和城镇工矿用地结构调整的规模、时序等必须在约束性指标的控制下进行；土地利用预期性指标应通过行政、经济、技术和社会手段积极引导，以保证本规划确定的各项规划目标得到实现。

(二) 明确各镇（区）土地利用方向与指标

以保障城区、开发区和重点基础设施建设用地为前提，以各镇（区）现行土地利用总体规划各主要指标实施情况为基础，综合考虑各镇（区）的主体功能定位、经济社会发展目标及土地资源环境的承载能力等因素，在全市总体调控指标的框架下，确定各镇（区）的主要发展方向和调控指标：

1. 虞山镇

虞山镇地处长江三角洲腹地，是常熟市的政治、经济、文化中心。到 2020 年，耕地保有量不低于 6135.56 公顷，基本农田保护面积不低于 4460.08 公顷。建设用地总规模控制在 11157.40 公顷，城乡建设用地规模控制在 9390.09 公顷，城镇工矿用地规模控制在 5613.97 公顷，交通水利及其他建设用地控制在 1767.31 公顷。新增建设用地规模控制在 184.25 公顷，其中新增城乡建设用地 165.06 公顷，新增交通水利及其他建设用地 19.19 公顷。建设占用耕地规模控制在 123.75

公顷。土地整治补充耕地义务量不低于 123.75 公顷。安排规划流量指标 353.25 公顷。安排村镇建设用地控制区 151.01 公顷。

2.梅李镇

梅李镇位于常熟东北部，东靠上海，南濒苏州，西邻无锡，北依黄金水道长江。距今已有 1100 多年的建镇史，素有“东乡十八镇，梅李第一镇”之美誉。到 2020 年，耕地保有量不低于 4098.90 公顷，基本农田保护面积不低于 3447.60 公顷。建设用地总规模控制在 2764.13 公顷，城乡建设用地规模控制在 2434.58 公顷，城镇工矿用地规模控制在 837.20 公顷，交通水利及其他建设用地控制在 329.55 公顷。新增建设用地规模控制在 26.48 公顷，其中新增城乡建设用地 23.72 公顷，新增交通水利及其他建设用地 2.76 公顷。建设占用耕地规模控制在 17.78 公顷。土地整治补充耕地义务量不低于 17.78 公顷。安排规划流量指标 50.77 公顷。安排村镇建设用地控制区 151.99 公顷。

3.海虞镇

海虞镇位于常熟市北部，东有望虞河，西有福山塘直贯南北，北濒长江，西邻张家港市，东与梅李镇接壤，南隔梅塘与古里镇交界，西南与虞山镇谢桥相连，东南和虞山镇毗邻，到 2020 年，耕地保有量不低于 5059.53 公顷，基本农田保护面积不低于 4237.89 公顷。建设用地总规模控制在 3377.46 公顷，城乡建设用地规模控制在 2836.08 公顷，城镇工矿用地规模控制在 934.71 公顷，交通水利及其他建设用地控制在 541.38 公顷。新增建设用地规模控制在 42.13 公顷，其中新增城乡建设用地 37.74 公顷，新增交通水利及其他建设用地 4.39 公

顷。建设占用耕地规模控制在 28.29 公顷。土地整治补充耕地义务量不低于 28.29 公顷。安排规划流量指标 80.78 公顷。安排村镇建设用地控制区 156.85 公顷。

4.碧溪新区

碧溪新区是中国农村改革开放三十年的历史典范之一“碧溪之路”的发祥地，上世纪 80 年代，就以“离土不离乡，进厂不进城，亦工又亦农，集体同富裕”的“碧溪之路”享誉全国，实现了乡镇企业的繁荣发展和小城镇建设的协调推进。是中国毛衫名镇、国家卫生镇、国家级生态镇、江苏省园林小城镇、江苏省化纤名镇。到 2020 年，耕地保有量不低于 4400.93 公顷，基本农田保护面积不低于 2829.87 公顷。建设用地总规模控制在 5730.83 公顷，城乡建设用地规模控制在 4952.70 公顷，城镇工矿用地规模控制在 2570.11 公顷，交通水利及其他建设用地控制在 778.13 公顷。新增建设用地规模控制在 123.87 公顷，其中新增城乡建设用地 110.97 公顷，新增交通水利及其他建设用地 12.90 公顷。建设占用耕地规模控制在 83.20 公顷。土地整治补充耕地义务量不低于 83.20 公顷。安排规划流量指标 237.50 公顷。安排村镇建设用地控制区 166.96 公顷。

5.古里镇

古里镇位于江苏省常熟市东郊。距常熟市区 5 公里，204 国道贯穿其中，临近上海、苏州、无锡、长江，苏嘉杭高速公路常熟东互通就位于古里，青墩塘和白茆塘航道横贯全镇，水陆交通便捷。是

历史文化名镇、国家卫生镇，先后荣获了中国羽绒服装名镇、中国民间艺术之乡荣誉称号。古里镇拥有工业企业 400 多家，并形成了以针织轻纺、印染为主的产业特色。到 2020 年，耕地保有量不低于 4971.12 公顷，基本农田保护面积不低于 3840.42 公顷。建设用地总规模控制在 3945.91 公顷，城乡建设用地规模控制在 3364.01 公顷，城镇工矿用地规模控制在 1595.42 公顷，交通水利及其他建设用地控制在 581.90 公顷。新增建设用地规模控制在 95.92 公顷，其中新增城乡建设用地 85.94 公顷，新增交通水利及其他建设用地 9.98 公顷。建设占用耕地规模控制在 64.42 公顷。土地整治补充耕地义务量不低于 64.42 公顷。安排规划流量指标 183.92 公顷。安排村镇建设用地控制区 167.32 公顷。

6.沙家浜镇

沙家浜文化底蕴深厚，境内有唐市、横泾两座古镇，复社先驱杨彝、藏书家毛晋定居于此，明清时期产生进士举人 40 人。抗战时期沙家浜成为苏常太抗日游击根据地中心。沙家浜镇经济自古以农业为本。新中国成立后，集体工业、乡镇工业逐步建立。改革开放后，工业企业向高质量、多层次方向发展。到 2020 年，耕地保有量不低于 3150.00 公顷，基本农田保护面积不低于 2439.03 公顷。建设用地总规模控制在 1947.33 公顷，城乡建设用地规模控制在 1679.63 公顷，城镇工矿用地规模控制在 732.57 公顷，交通水利及其他建设用地控制在 267.70 公顷。新增建设用地规模控制在 39.33 公顷，其中新增城乡建设用地 35.24 公顷，新增交通水利及其他建设用地 4.09 公顷。建

设占用耕地规模控制在 26.41 公顷。土地整治补充耕地义务量不低于 26.41 公顷。安排规划流量指标 75.42 公顷。安排村镇建设用地控制区 64.53 公顷。

7.支塘镇

支塘镇迄今已有 1300 多年的历史，是常熟市的区划大镇、历史名镇、商贸重镇之一，先后获得国家卫生镇、国家环境优美镇、中国非织造布及设备名镇、江苏省环境与经济协调发展示范镇等荣誉称号。是国家建设部确定的 500 家重点建设小城镇、江苏省人民政府确定的 100 家新型示范小城镇、苏州市确定的重点中心镇、常熟市明确的未来两大卫星小城市。到 2020 年，耕地保有量不低于 7459.24 公顷，基本农田保护面积不低于 6880.32 公顷。建设用地总规模控制在 2953.38 公顷，城乡建设用地规模控制在 2658.00 公顷，城镇工矿用地规模控制在 768.72 公顷，交通水利及其他建设用地控制在 295.38 公顷。新增建设用地规模控制在 32.51 公顷，其中新增城乡建设用地 29.12 公顷，新增交通水利及其他建设用地 3.39 公顷。建设占用耕地规模控制在 21.83 公顷。土地整治补充耕地义务量不低于 21.83 公顷。安排规划流量指标 62.33 公顷。安排村镇建设用地控制区 120.61 公顷。

8.董浜镇

董浜镇处于苏嘉杭高速公路、沿江高速公路、常昆高速公路和苏通长江大桥“三路一桥”的交汇点上，是苏南地区最大的交通枢纽所在地。到 2020 年，耕地保有量不低于 3228.53 公顷，基本农田保护面积不低于 2977.63 公顷。建设用地总规模控制在 1916.38 公顷，城乡

建设用地规模控制在 1649.80 公顷，城镇工矿用地规模控制在 542.95 公顷，交通水利及其他建设用地控制在 266.58 公顷。新增建设用地规模控制在 15.41 公顷，其中新增城乡建设用地 13.81 公顷，新增交通水利及其他建设用地 1.60 公顷。建设占用耕地规模控制在 10.35 公顷。土地整治补充耕地义务量不低于 10.35 公顷。安排规划流量指标 29.55 公顷。安排村镇建设用地控制区 91.46 公顷。

9.尚湖镇

尚湖镇是常熟市四个重点中心镇之一。位于常熟西部，东依尚湖风景区，南临南湖荡，西连无锡市锡山区羊尖镇、东港镇，西北与江阴市顾山镇，北与张家港市凤凰镇，常熟市虞山镇大义管理区接壤。尚湖镇是“中国货架模特生产基地”、“全国环境优美镇”、“国家卫生镇”、“江苏省新农村建设档案工作示范镇”、“江苏省体育强镇”。已初步形成以新兴产业为先导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的现代产业体系。其中，主导产业地位稳固，装备制造和金属制品业的支柱作用明显；汽车及零部件等新兴产业的地位逐步攀升；轻纺服装业、货架等传统产业提档升级速度不断加快。到 2020 年，耕地保有量不低于 5770.04 公顷，基本农田保护面积不低于 5100.67 公顷。建设用地总规模控制在 3113.44 公顷，城乡建设用地规模控制在 2817.49 公顷，城镇工矿用地规模控制在 567.80 公顷，交通水利及其他建设用地控制在 295.95 公顷。新增建设用地规模控制在 25.23 公顷，其中新增城乡建设用地 22.61 公顷，新增交通水利及其他建设用地 2.62 公顷。建设占用耕地规模控制在 16.94 公顷。土地整治补充耕地

义务量不低于 16.94 公顷。安排规划流量指标 48.38 公顷。安排村镇建设用地控制区 129.25 公顷。

10.辛庄镇

辛庄镇东连沙家浜镇，南接苏州，西邻无锡，苏虞张一级公路和锡太一级公路在镇区内交汇，227 省道、227 省道复线贯穿全境。到 2020 年，耕地保有量不低于 5025.47 公顷，基本农田保护面积不低于 4739.39 公顷。建设用地总规模控制在 2533.74 公顷，城乡建设用地规模控制在 2217.62 公顷，城镇工矿用地规模控制在 585.09 公顷，交通水利及其他建设用地控制在 316.12 公顷。新增建设用地规模控制在 16.39 公顷，其中新增城乡建设用地 14.69 公顷，新增交通水利及其他建设用地 1.7 公顷。建设占用耕地规模控制在 11.01 公顷。土地整治补充耕地义务量不低于 11.01 公顷。安排规划流量指标 31.43 公顷。安排村镇建设用地控制区 305.74 公顷。

十、重点建设项目清单调整情况

本轮土地利用总体规划修编时,根据修编时点县域交通基础设施建设的需要,已将部分交通基础设施项目列入了土地利用总体规划重点项目清单,但随着常熟社会经济的快速发展,土地利用总体规划修编时编制的交通重点项目清单已不能满足常熟交通工程建设的需要。为进一步改善全市交通条件,保障“十三五”期间常熟交通基础设施建设,促进经济社会科学发展,依据“十三五”交通规划,有必要对现行规划中确定的重点建设项目清单进行调整,以保障基础设施项目用地的合理需求。

1.打造区域综合运输体系

完善对外交通联系和对内交通框架,加快推进公共交通和慢行交通建设,强化以高速公路与区域铁路为交通主骨架的十字形区域交通走廊,打造安全高效、智能便捷、绿色低碳的现代化综合交通运输体系。

(1) 公路

紧密契合常熟城市发展需求,结合产业布局、加强区域及周边城市交通联系,不断完善国省县道骨干路网,推进快速路网体系建设,切实发挥高速公路支撑带动地方经济社会发展的作用。

(2) 轨道交通

协调推进沪通铁路、通苏嘉城际铁路、沿江城际铁路的规划研究和项目建设,加强与苏州市域轨道交通规划对接,做好线位和站点的预控;城乡公交方面,继续推进城市公交、城乡公交和镇村公交三级公交网络融合,立足区域交通一体化,加强毗邻镇与镇、县与县等毗邻地区公交

线网的设置和衔接；

（3）航道港口

全面融入黄金水道建设，加快港、产、城融合互动，放大口岸港口综合效应。加快高等级航道建设步伐，促进航道主骨架畅通，发挥内河航道对沿江经济带的支撑作用。

（4）航空

《江苏省“十二五”及至2030年通用机场布局规划》确定建设一个苏州基地通用机场，苏州工业园区、昆山、吴江、张家港、常熟和太仓6个小型通用机场。考虑周边重点学校、商务区、高层建筑等布局起降点要求，做好区域内通用机场及起降点规划选址。

2.加强水利基础设施建设

以强化水生态文明建设为主线，更加注重水安全、水资源、水环境、水生态统筹。深入开展节水型社会建设，有效保障水资源的可持续利用和推进城乡水利协调发展。

（1）保障水资源供给

进一步完善水资源供给设施。结合区域综合治理工程，推进江河湖连通体系建设，以“北引东排”为主、“西引东排”为辅的水体循环体系为基础，开展“畅流活水”工程建设，构建市域水体循环体系，扩大引清能力。进一步做好长江、尚湖水源地的应急防范及日常监管工作，完善供水管网，改造老旧管道，调整供水输水管道，实施自来水深度处理工艺建设改造，提高供水安全性和可靠性，保障城市供水安全。

（2）提高防洪排涝能力

加强河道综合治理和管理，推进城乡水利协调发展。通过市级骨干河道治理、联圩调整、圩堤加固、闸站建设，进一步理顺水系布局，提高防洪排涝能力。全面实施防汛决策支持系统建设，实现水情、雨情信息共享，实行江堤、圩区及重点建筑物实时监控，确保防汛决策科学化。

（3）探索海绵城市建设

改进城市排水设施，完善雨水管网布局，建立雨污分流、高效处理的城市排水系统。充分发挥城市绿地、道路及设施等对雨水的吸纳、蓄渗和缓释等作用，实现雨水在城市区域的自然积存、渗透和净化，实现城市排水防涝能力的综合提升，构建健康的城市水生态系统。积极推进滨河绿廊建设，通过岸坡生态化处理、滨河空间合理利用等综合措施，提高城市绿化系统的雨水吸纳能力。转变道路建设理念，推广使用透水铺装系统，提高道路对雨水的渗、滞、蓄能力。

（4）加强水体生态治理

以“河畅、水清、岸绿、景美、管护到位”为目标，加快推进城乡河道综合治理，严格入河排污口管理，推进河道疏浚、水系沟通、岸坡整治、生态修复等工作，恢复河道功能，完善水系框架。抓住小型农田水利重点县、中小河流重点县综合整治建设契机，持续推进农村水利建设，完善农村水利设施。建立集防洪除涝、抗旱、水资源利用为一体的工程体系。

（5）培育水景观文化

优化湖泊治理理念，不断提升湖泊调蓄能力。积极推进南湖生态修复工程，打造融合湿地保育、生态旅游、科学研究以及农业资源合理利

用为一体的国内旅游湿地公园。倡导“一湖一景”的湖泊治理理念，以昆承湖、尚湖、官塘、琴湖等为治理重点，培育水文化、水景观建设新亮点。

3.科学保障能源环保用地

以清洁、高效利用能源为导向，鼓励支持大型能源项目和区域电力供给项目建设，重点保障新能源开发、输变电站、输电网络等能源项目建设，完善区域能源网络体系。加强污染源源头控制，深化水、气、声等污染治理，逐步建立健全环境保护设施均等化服务网络，重点保障常熟生活固废终端处置、城市垃圾填埋场、城镇污水处理厂、疫病畜禽无害化处理等环保项目建设。

4.合理保障旅游用地

围绕“江南福地、常来常熟”的城市旅游品牌定位，推进旅游同工业、农业、文化、商业等多业融合。延伸旅游产业链，开发旅游新品和夜间旅游休闲项目，提升旅游产品附加值。实施智慧旅游系统建设，推进“长江游轮母港”、“印象沙家浜”、“南门坛上历史文化街区保护整治”等优质旅游项目建设，努力把常熟打造成全国知名的休闲度假城市和区域旅游目的地。

5.合理保障民生工程用地

加强粮食仓储、物流等民生工程建设。

十一、规划实施保护措施

（一）深化落实规划管理共同责任

建立耕地保护和节约集约用地责任考核体系，严控约束性指标，常熟市政府和各乡镇（区）政府（管委会）要将耕地保有量、基本农田保护面积、补充耕地数量和质量、节约集约用地等指标作为规划实施绩效考核的重要内容，纳入经济社会发展评价和干部政绩考核指标。

政府主要负责人要对本行政辖区内的耕地保护和节约集约用地负总责，政府各相关部门要各司其职、密切协作，落实土地规划管理共同责任。

（二）深化多规融合相互协调衔接

推进城乡一体化，落实“三优三保”行动提出的各项目标，着力破除城乡二元结构，坚守耕地保护红线、生态保护红线和城市开发边界三条红线，逐步控制开发强度，优化国土空间布局，实现经济社会发展规划、土地利用总体规划、城乡规划、生态保护规划等“多规融合”。常熟市政府和各乡镇（区）政府（管委会）及有关部门编制的城乡建设、产业发展、基础设施建设、矿产资源开发利用、生态建设和环境保护等相关规划，应当与土地利用总体规划相衔接，必须符合经济社会发展规划、主体功能区规划和保护耕地、节约集约用地要求，必须符合土地利用总体规划确定的用地规模和总体布局安排。严格依据土地利用总体规划，从严审查各类规划的用地规模和标准，切实落实土地用途管制制度。凡不符合土地利用总体规划和年度计划安排的，必须及时调整和修改，核减用地规模。

(三) 严格执行规划实施管理制度

强化规划实施管理，严格执行土地利用计划管理、建设项目用地预审管理、土地用途管制、建设用地空间管制、节约集约用地管理等规划实施管理制度，切实发挥规划对土地利用的统筹管控作用。建立规划修改评价机制，修改土地利用总体规划必须提交规划实施评估报告，经认定后方可开展规划修改；严禁通过擅自修改下级土地利用总体规划，扩大建设用地规模和改变建设用地布局，降低耕地保有量和基本农田保护面积；符合法定条件，确需改变和占用永久基本农田的，必须报国务院批准。在土地利用总体规划确定的各项控制指标不变的前提下，以土地利用总体规划为基础，扎实推进“三优三保”行动。

(四) 探索耕地保护新方法

健全耕地保护补偿制度，实行保护责任与财政补贴相挂钩，充分调动农民保护耕地的积极性与主动性。加强和改进耕地占补平衡，拓宽“补改结合”等耕地占补平衡新途径，综合运用多种政策平台，多措并举，严格落实耕地占一补一、占优补优，强化耕地占补平衡实施监管，确保补充数量质量双到位。

以提高耕地产能为目标，完善配套政策措施，全面推进建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用。实施耕地质量保护与提升行动，加强耕地内在质量建设，实现“藏粮于地”。要依据土地利用总体规划，编制实施常熟市“十三五”土地整治规划，大力推进高标准基本农田建设。

(五) 健全土地节约集约利用机制

加强建设用地总量控制，降低经济社会发展对土地资源的依赖，规

划期内单位地区生产总值建设用地使用面积实现下降。利用“三优三保”这一政策平台，逐步健全闲置和低效用地的利用调节机制，充分运用价格杠杆抑制多占、滥占和浪费土地现象。全面实行城乡建设用地增减相挂钩、城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量相挂钩的政策。建立城镇低效用地再开发激励机制，规范推进工矿废弃地复垦利用。

（六）加大土地生态建设保护力度

各项建设要避让优质耕地、河道滩涂、优质园地、林地，严格保护河流、湿地等自然生态用地。实施建设用地减量化管理，把节约放在优先位置，进一步严格土地用途管制和城乡建设用地空间管制，控制耕地、园地、林地等转为建设用地，以最少的土地资源消耗支撑经济社会持续发展。把生态文明建设放在突出位置，按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总要求，优化国土空间开发格局，统筹协调城乡结构和空间布局，继续推进生态退耕和天然林保护，加快实施土地综合整治，统筹管护和利用滩水田林，全面推进生态保护和修复，促进各类自然生态系统安全稳定。

附表：

附表 1 常熟市规划主要控制指标变化情况表

单位：公顷、平方米/人

指标	原规划 下达目标	2014 年 现状	调整后		
			规模	比原目标 增减	比 2014 年增减
总量指标					
耕地保有量	54977.20	55721.67	49299.32	-5677.88	—
耕地面积	—	41912.67	41912.67	—	0
基本农田保护面积	45883.80	45824.32	40887.51	-4996.29	-4936.81
园地面积	665.10	3221.26	3221.26	2556.16	0
林地面积	5318.40	744.92	744.92	-4573.48	0
牧草地面积	0	0	0	0	0
建设用地总规模	36676.70	38838.48	39440.00	2763.30	601.52
城乡建设用地规模	30639.80	33461.10	34000.00	3360.20	538.90
城镇工矿用地规模	14877.60	13345.87	14748.54	-129.06	1402.67
交通、水利及其他用地规模	6036.90	5377.38	5440.00	-596.90	62.62
增量指标					
新增建设用地	—	—	601.52	—	—
新增建设用地占用农用地	—	—	538.90	—	—
新增建设用地占用耕地	—	—	403.98	—	—
土地整治补充耕地义务量	—	—	403.98	—	—
效率指标					
人均城镇工矿用地	161	175	147	-14	-28
其他指标					
新增城乡建设用地规模	—	—	538.90	—	—
规划流量指标	—	—	1153.33	—	—

附表 2 常熟市土地利用结构调整表

单位：公顷、%

地类			2014 年		调整后 2020 年规划目		2014-2020 年增(+) 减 (-)	
			面积	比重	面积	比重	面积	比重
土地总面积			127631.59	100	127631.59	100	0	0
农用地	耕地		41912.67	32.85	41912.67	32.85	0	0
	园地		3221.26	2.52	3221.26	2.52	0	0
	林地		744.92	0.58	744.92	0.58	0	0
	牧草地		0	0	0	0	0	0
	其他农用地		14855.02	11.64	14420.10	11.3	-434.92	-0.34
	合计		60733.87	47.59	60298.95	47.25	-434.92	-0.34
建设用地	城乡建设用地	城镇工矿用地	13345.87	10.46	14748.54	11.56	1402.67	1.10
		农村居民点用地	20115.23	15.76	19251.46	15.08	-863.77	-0.68
		小计	33461.10	26.22	34000.00	26.64	538.90	0.42
	交通水利及其他用地	交通水利用地	5060.11	3.96	5110.11	4.00	50.00	0.04
		其他建设用地	317.27	0.25	329.89	0.26	12.62	0.01
		小计	5377.38	4.21	5440.00	4.26	62.62	0.05
	合计		38838.48	30.43	39440.00	30.9	601.52	0.47
其他土地	水域		28059.24	21.98	27892.64	21.85	-166.60	-0.13
	自然保留地		0	0	0	0	0	0
	合计		28059.24	21.98	27892.64	21.85	-166.60	-0.13

附表3 主要规划指标分解落实表

单位：公顷、平方米/人

行政区 名称	耕地保有量		基本农田保护面积		建设用地				新增建设用地				人均城 镇工矿 用地	规划流量 指标	村镇建 设用地 控制区	土地整 治补充 耕地义 务
	面积	耕地	面积	耕地	建设用地 总量	城乡建设 用地	城镇工 矿用地	交通水利 及其他用 地	面积	新增城 乡建设 用地	新增 交通 水利 及其他用 地	占用耕 地				
虞山镇	6135.56	6066.48	4460.08	3894.95	11157.40	9390.09	5613.97	1767.31	184.25	165.06	19.19	123.75	129	353.25	151.01	123.75
梅李镇	4098.90	3773.81	3447.60	3207.54	2764.13	2434.58	837.20	329.55	26.48	23.72	2.76	17.78	102	50.77	151.99	17.78
海虞镇	5059.53	5023.94	4237.89	3875.65	3377.46	2836.08	934.71	541.38	42.13	37.74	4.39	28.29	103	80.78	156.85	28.29
碧溪新区	4400.93	4239.27	2829.87	2579.65	5730.83	4952.70	2570.11	778.13	123.87	110.97	12.90	83.20	249	237.50	166.96	83.20
古里镇	4971.12	3843.71	3840.42	2801.54	3945.91	3364.01	1595.42	581.90	95.92	85.94	9.98	64.42	286	183.92	167.32	64.42
沙家浜镇	3150.00	913.39	2439.03	411.60	1947.33	1679.63	732.57	267.70	39.33	35.24	4.09	26.41	182	75.42	64.53	26.41
支塘镇	7459.24	5916.52	6880.32	5328.19	2953.38	2658.00	768.72	295.38	32.51	29.12	3.39	21.83	179	62.33	120.61	21.83
董浜镇	3228.53	2999.84	2977.63	2609.25	1916.38	1649.80	542.95	266.58	15.41	13.81	1.60	10.35	127	29.55	91.46	10.35
尚湖镇	5770.04	5415.60	5100.67	4699.24	3113.44	2817.49	567.80	295.95	25.23	22.61	2.62	16.94	102	48.38	129.25	16.94
辛庄镇	5025.47	3720.11	4739.39	3213.31	2533.74	2217.62	585.09	316.12	16.39	14.69	1.70	11.01	109	31.43	305.74	11.01
合计	49299.32	41912.67	40952.90	32620.92	39440.00	34000.00	14748.54	5440.00	601.52	538.90	62.62	403.98	147	1153.33	1505.72	403.98

附表4 重点基础设施项目用地规划表

单位：公顷

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
1、交通				47.77		
1	338省道与通达路立交工程	新建	2017—2020	0.04	碧溪新区	新增
2	滨江客运站建设工程	新建	2017—2020	0.05	碧溪新区	新增
3	常熟港普睿司曼海底电缆码头工程	新建	2018—2019	0.34	碧溪新区	新增
4	常熟港区进港航道三期工程	新建	2019—2021	0.34	碧溪新区	新增
5	常熟物流国际产业园	新建	2017-2020	0.01	碧溪新区	新增
6	东张码头	新建	2017—2020	0.02	碧溪新区	新增
7	江海路道路工程	新建	2017—2020	0.02	碧溪新区	保留
8	江海路南延	新建	2017—2020	0.01	碧溪新区	新增
9	江南大道南延	新建	2017—2020	0.01	碧溪新区	新增
10	捷豹二路道路工程	新建	2017—2020	0.01	碧溪新区	新增
11	金泾塘作业区港口开发公司码头工程	新建	2018—2022	0.34	碧溪新区	新增
12	金泾塘作业区泰达汽车物流码头工程	新建	2017—2020	0.36	碧溪新区	新增
13	经三路道路工程	新建	2017—2020	0.01	碧溪新区	新增
14	经四路道路工程	新建	2017—2020	0.01	碧溪新区	新增
15	经一路道路工程	新建	2017—2020	0.01	碧溪新区	新增
16	日照路道路工程	新建	2017—2020	0.04	碧溪新区	新增
17	四海路改造工程	改建	2017—2020	0.01	碧溪新区	新增
18	纬三路道路工程	新建	2017—2020	0.01	碧溪新区	新增
19	纬四路（扬子江大道）改建工程	改建	2017—2020	0.12	碧溪新区	新增
20	纬一路道路工程	新建	2017—2020	0.01	碧溪新区	新增
21	兴庆路改造及望江大道（沿江一级公路—兴庆路）	改建	2017—2020	0.01	碧溪新区	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
22	扬子江大道、同济路道路合并改造	改建	2017—2020	0.02	碧溪新区	新增
23	华青路西延	新建	2017—2020	0.01	董浜镇	新增
24	星安路南延	新建	2017—2020	0.01	董浜镇	新增
25	徐周路	新建	2017—2020	0.03	董浜镇	保留
26	陈北路	新建	2017—2020	0.02	古里镇	新增
27	东南海关公交首末站建设工程	新建	2017—2020	0.01	古里镇	新增
28	富春江路改造（黄山路—武夷山路）	改建	2017—2020	0.04	古里镇	新增
29	古里公路养护应急基地建设工程	新建	2017—2020	0.03	古里镇	新增
30	红杨路	新建	2017—2020	0.02	古里镇	新增
31	李白路	新建	2017—2020	0.01	古里镇	新增
32	庐山路	新建	2017—2020	0.02	古里镇	新增
33	文学街东延	新建	2017—2020	0.02	古里镇	新增
34	武夷山南路	新建	2017—2020	0.01	古里镇	保留
35	银海路改造（大滙江—黄浦江路）	新建	2017—2020	0.02	古里镇	新增
36	银通路改造（香江路—黄浦江路）	新建	2017—2020	0.01	古里镇	新增
37	银通路改造（珠泾路—富春江路）	新建	2017—2020	0.02	古里镇	新增
38	镇南路	新建	2017—2020	0.01	古里镇	新增
39	常台高速常熟东互通改扩建工程	改建	2019—2022	0.05	古里镇、董浜镇	新增
40	外环航道外迁工程	改建	2017—2020	0.55	古里镇、梅李镇	新增
41	七鲇线航道整治工程	新建	2017—2020	0.14	古里镇、沙家浜镇	新增
42	自动化产业园道路	新建	2017—2020	0.05	古里镇、沙家浜镇	新增
43	204 国道（古里-太仓界）改扩建工程	改建	2018—2020	1.04	古里镇、支塘镇	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
44	古支线二期建设工程	新建	2017—2020	0.07	古里镇、支塘镇	新增
45	常合高速常熟北互通迁建工程	改建	2020—2023	0.05	海虞镇	新增
46	达海路	新建	2017—2020	0.01	海虞镇	新增
47	福山公交停保场建设工程	新建	2017—2020	0.02	海虞镇	新增
48	福山南环路改移	改建	2017—2020	0.05	海虞镇	新增
49	福山塘新材料产业园段航道整治工程	新建	2017—2020	0.06	海虞镇	新增
50	海丰路	新建	2017—2020	0.01	海虞镇	新增
51	海康路（东延）	新建	2017—2020	0.01	海虞镇	新增
52	海康路（西延）	新建	2017—2020	0.01	海虞镇	新增
53	海棠路北延	新建	2017—2020	0.01	海虞镇	新增
54	海阳泾路西	新建	2017—2020	0.11	海虞镇	新增
55	慧周路南延	新建	2017—2020	0.03	海虞镇	新增
56	龙墩路	新建	2017—2020	0.01	海虞镇	新增
57	芦福沙东路	新建	2017—2020	0.01	海虞镇	新增
58	顺周路	新建	2017—2020	0.02	海虞镇	新增
59	苏虞横一路	新建	2017—2020	0.01	海虞镇	新增
60	太尉路	新建	2017—2020	0.04	海虞镇	新增
61	香桥路	新建	2017—2020	0.02	海虞镇	新增
62	新世纪大道北延二期工程 （向阳西路-338省道）	新建	2018—2020	0.04	海虞镇	新增
63	新世纪大道北延养护工程	新建	2017—2020	0.02	海虞镇	新增
64	兴周路	新建	2017—2020	0.01	海虞镇	新增
65	张家港 122 省道东延工程	新建	2017—2020	0.01	海虞镇	新增
66	智周路南延	新建	2017—2020	0.02	海虞镇	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
67	兴隆路	新建	2017—2020	0.03	海虞镇、古里镇	新增
68	百福路	新建	2017—2020	0.01	梅李镇	新增
69	碧沙路	新建	2017—2020	0.01	梅李镇	新增
70	昌谷路	新建	2017—2020	0.02	梅李镇	新增
71	常浒河码头	新建	2017—2020	0.07	梅李镇	新增
72	丁兰路	新建	2017—2020	0.01	梅李镇	新增
73	东环路	新建	2017—2020	0.01	梅李镇	保留
74	华联路	新建	2017—2020	0.02	梅李镇	新增
75	黄香路	新建	2017—2020	0.05	梅李镇	新增
76	江夏路	新建	2017—2020	0.01	梅李镇	新增
77	将军路	新建	2017—2020	0.02	梅李镇	新增
78	锦江路	新建	2017—2020	0.01	梅李镇	新增
79	梅碧路	新建	2017—2020	0.01	梅李镇	新增
80	孟宗路	新建	2017—2020	0.04	梅李镇	新增
81	清水路	新建	2017—2020	0.02	梅李镇	新增
82	人民路	新建	2017—2020	0.02	梅李镇	保留
83	书院路	新建	2017—2020	0.01	梅李镇	新增
84	天字南路	新建	2017—2020	0.01	梅李镇	新增
85	通港路养护工区	新建	2017—2020	0.02	梅李镇	新增
86	纬六路	新建	2017—2020	0.02	梅李镇	新增
87	徐碧路	新建	2017—2020	0.01	梅李镇	新增
88	月河路	新建	2017—2020	0.01	梅李镇	新增
89	常昆线至绕城高速连接线工程（S451）	新建	2019—2022	0.09	沙家浜镇	新增
90	常熟市通用机场建设工程	新建	2019—2020	0.15	沙家浜镇	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
91	常台高速新增高新区互通建设工程	新建	2019—2022	0.06	沙家浜镇	新增
92	常相线（富强路南延工程）	新建	2018—2020	0.02	沙家浜镇	新增
93	陈许路	新建	2017—2020	0.02	沙家浜镇	新增
94	大滙南路	新建	2017—2020	0.01	沙家浜镇	新增
95	交通交管所养护中心	新建	2017—2020	0.02	沙家浜镇	新增
96	南部新城交通枢纽	新建	2017—2020	0.01	沙家浜镇	新增
97	南丰路	新建	2017—2020	0.03	沙家浜镇	新增
98	南溪北路	新建	2017—2020	0.01	沙家浜镇	新增
99	青年路	新建	2017—2020	0.03	沙家浜镇	新增
100	沙家浜客运站建设工程	新建	2017—2020	0.05	沙家浜镇	新增
101	沙阳线（澄林路北延工程）	新建	2018—2020	0.02	沙家浜镇	新增
102	苏浜路	新建	2017—2020	0.01	沙家浜镇	新增
103	万丰南路	新建	2017—2020	0.01	沙家浜镇	新增
104	香园西路	新建	2017—2020	0.01	沙家浜镇	保留
105	兴盛路	新建	2017—2020	0.01	沙家浜镇	新增
106	阳澄北路	新建	2017—2020	0.02	沙家浜镇	新增
107	永欣路延伸	新建	2017—2020	0.02	沙家浜镇	新增
108	虞新线（沙蠡线）道路改造工程	改建	2017—2020	0.09	沙家浜镇	新增
109	342 省道常熟段改扩建工程 ----342省道西线改线工程(建华~无锡)	改建	2017—2020	0.13	尚湖镇	新增
110	S342 市政化改造工程	改建	2018—2020	0.06	尚湖镇	新增
111	光明至港下公路建设工程	新建	2017—2020	0.03	尚湖镇	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
112	河西路	新建	2017—2020	0.01	尚湖镇	新增
113	货架园区道路 1	新建	2017—2020	0.01	尚湖镇	新增
114	货架园区道路 2	新建	2017—2020	0.02	尚湖镇	新增
115	沙洞线北延工程	新建	2019—2020	0.02	尚湖镇	新增
116	尚湖大道西延道路建设工程	新建	2017—2020	0.05	尚湖镇	新增
117	通苏嘉铁路常熟西站	新建	2017—2022	0.10	尚湖镇	新增
118	翁庄园区道路	新建	2017—2020	0.01	尚湖镇	新增
119	营联路南延	新建	2017—2020	0.04	尚湖镇	新增
120	永安路东延	新建	2017—2020	0.01	尚湖镇	新增
121	永安路西延	新建	2017—2020	0.01	尚湖镇	新增
122	永发路南延	新建	2017—2020	0.01	尚湖镇	新增
123	永乐路	新建	2017—2020	0.01	尚湖镇	新增
124	永平路东延	新建	2017—2020	0.01	尚湖镇	新增
125	永平路西延	新建	2017—2020	0.01	尚湖镇	新增
126	中兴路南延	新建	2017—2020	0.01	尚湖镇	新增
127	尚湖大道复线道路建设工程	新建	2017—2020	0.07	尚湖镇、虞山镇	新增
128	西三环快速化改造工程	改建	2017—2020	0.12	尚湖镇、虞山镇	新增
129	长安路	新建	2017—2020	0.01	辛庄镇	新增
130	常隆路	新建	2017—2020	0.01	辛庄镇	保留
131	常熟锡太高速建设工程（常熟段）	新建	2020—2023	1.27	辛庄镇	新增
132	程家巷路	新建	2017—2020	0.01	辛庄镇	新增
133	广济路北延工程	新建	2019—2021	0.04	辛庄镇	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
134	辛羊线东延接 S227 道路工程 (S227-羊辛线连接线)	新建	2018—2019	0.03	辛庄镇	新增
135	羊辛线西延工程	新建	2017—2020	0.12	辛庄镇	新增
136	张桥公交停保场建设工程	新建	2017—2020	0.02	辛庄镇	新增
137	辛沙线道路建设工程	新建	2017—2020	0.46	辛庄镇、沙家浜镇	新增
138	S202 常熟黄河路至相城交界段改扩建工程(规划 G524)	新建	2019-2020	0.08	辛庄镇、虞山镇	新增
139	359 省道常熟段改扩建工程 (锡太公路)	改建	2018—2022	1.09	辛庄镇、虞山镇、沙家浜镇、支塘镇	新增
140	苏州路东延(南海路-海虞北路)	新建	2017—2020	0.01	虞山路	新增
141	台山路西延(常青河-三亚路)	新建	2017—2020	0.01	虞山路	新增
142	204 国道大义段改线工程	改建	2017—2020	0.03	虞山镇	新增
143	碧海路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
144	蔡家浜路工程	新建	2017—2020	0.04	虞山镇	新增
145	长浜路改造工程	扩建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
146	长江路东延	扩建	2017—2020	0.02	虞山镇	保留
147	长江路东延支路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
148	常寄娄路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
149	常昆路改造	改建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
150	常熟长途南站迁建工程	改建	2018—2022	0.14	虞山镇	新增
151	常熟市内河运输应急处置中心	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
152	厂区路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
153	春霖路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
154	达海路公交首末站建设工程	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
155	丁霸公交首末站建设工程	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
156	东南大道西延工程 (S227-S342 连接线工程)	新建	2018—2020	0.05	虞山镇	新增
157	东南大桥改造	改建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
158	东山路(北环线-联丰路)	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
159	二横路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
160	方浜东方红木前道路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
161	方圩路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
162	福茂路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
163	福盛路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
164	富康路	新建	2017—2020	0.03	虞山镇	新增
165	光明路改造(老 G204-G 新 204)	改建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
166	规划二路工程	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
167	规划七路工程	新建	2017—2020	0.05	虞山镇	新增
168	规划三路工程	新建	2017—2020	0.03	虞山镇	新增
169	规划四路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
170	桂林路北延(宁波路-纬一路)	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
171	海虞北路	新建	2017—2020	0.04	虞山镇	新增
172	和甸公交首末站建设工程	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
173	和莫路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	保留
174	衡山路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
175	湖山路公交首末站建设工程	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
176	沪通铁路常熟站客运枢纽	新建	2014—2020	0.33	虞山镇	新增
177	花港路(香山南路-三环路)	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
178	华山路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
179	黄浦江路东延二期	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
180	黄浦路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
181	建业路西延(东山路-南通路)	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
182	金龙路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	保留
183	金门路改造	改建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
184	金山路	新建	2017—2020	0.03	虞山镇	保留
185	金山苑公交首末站建设工程	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
186	静海路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
187	昆承路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	保留
188	李闸路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
189	里浜路工程	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
190	连登路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
191	联丰路(珠海路-苏州路)	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
192	联丰路工程(南海路-南沙路)	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
193	柳州路北延(苏州-纬一路)	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
194	明晶公交站	新建	2017—2020	0.15	虞山镇	新增
195	莫干路改建工程	改建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
196	南浜路工程	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
197	南海路改造(深圳路-联丰路)	改建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
198	南沙路（北环线-深圳路）	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
199	南沙路涉铁通道	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
200	宁波路（柳州路-三亚路）	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
201	盘龙路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
202	琴川大道（龙腾路—昭文路）	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
203	渠中路(新世纪大道-三环路)	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
204	全港路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
205	群峰路南延伸	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
206	三环路高架养护站场建设	新建	2017—2020	0.03	虞山镇	新增
207	三环路快速化通道连接线工程（东三环－新世纪大道）	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
208	沙家浜路公交换乘站工程	新建	2017—2020	0.56	虞山镇	新增
209	申张线虞山作业区	新建	2017—2020	0.31	虞山镇	保留
210	深圳路（海虞北路-东山路）	新建	2017—2020	0.03	虞山镇	新增
211	沈青路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
212	市政道路养护场	新建	2017—2020	0.07	虞山镇	新增
213	双忠路扩建	扩建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
214	苏州路东延（南海路-南沙路）	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
215	苏州路公交首末站地块	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
216	台山路东延（跨福山塘接黄埔路）	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
217	台山路工程（南海路-南沙路）	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
218	台山路西延（常青河-兴建路）	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
219	台山南路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
220	泰山路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
221	泰州路(珠海路-新华路)	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
222	天山路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
223	五新河路(光明路-规划环路)	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
224	五新路(阳光大道-朝阳路)	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
225	西环路南延(中心河路-西南公路)	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
226	西南公路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
227	谢桥大街扩建	扩建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
228	谢寺路下穿铁路段	新建	2017—2020	0.03	虞山镇	新增
229	新华路(台山路-北三环)	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
230	新华路(台山路-泰州路)	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
231	新胜路(阳光大道-五新河)	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
232	兴建路工程(北三环-深圳路)	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
233	星光路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
234	压路机公交首末站建设工程	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
235	沿江高速新增大义互通及连接线工程	新建	2019—2022	0.34	虞山镇	新增
236	燕泾路东延工程	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
237	义虞路改造工程	改建	2017—2020	0.11	虞山镇	新增
238	羿家东路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
239	羿家路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
240	银湾路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
241	银溪路(渠中路-花港路)	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
242	银杏路西段扩建	扩建	2017—2020	0.03	虞山镇	新增
243	渔丰路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
244	虞王公路建设工程	新建	2017—2020	0.03	虞山镇	新增
245	园区公交站	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
246	云海路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
247	站二路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
248	站前路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
249	站一路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
250	忠欣路北延	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
251	钟山路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
252	珠海路改造(北三环-苏州路)	改建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
253	342 省道常熟段改扩建工程 ----青墩塘路快速化改造工程	改建	2017—2020	0.10	虞山镇、古里镇	新增
254	常昭路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇、海虞镇	新增
255	福谢路改造二期工程	改建	2017—2020	0.08	虞山镇、海虞镇	新增
256	海虞北路二期工程(规划S441)	新建	2019—2022	0.12	虞山镇、海虞镇	新增
257	汇龙路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇、海虞镇	新增
258	金达路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇、海虞镇	新增
259	龙腾路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇、海虞镇	新增
260	隆庆路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇、海虞镇	新增
261	梅塘路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇、海虞镇	新增
262	双虹路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇、海虞镇	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
263	昭泾路	新建	2017—2020	0.02	虞山镇、海虞镇	新增
264	常昆线（黄浦江路-昆山）改造工程	改建	2017—2020	0.15	虞山镇、沙家浜镇	新增
265	常沙线（南三环～沙家浜互通）快速化改造工程	改建	2007—2020	20.18	虞山镇、沙家浜镇	P
266	湖山南路	新建	2017—2020	0.01	虞山镇、沙家浜镇	保留
267	环湖路改造	改建	2017—2020	0.08	虞山镇、沙家浜镇	新增
268	黄山路贯通	新建	2017—2020	0.01	虞山镇、沙家浜镇	新增
269	冶压顾线道路建设工程	新建	2017—2020	0.11	虞山镇、尚湖镇	新增
270	广济路北延二期工程	新建	2017—2020	0.13	虞山镇、尚湖镇、辛庄镇	新增
271	通苏嘉城际铁路建设工程	新建	2017—2022	2.57	虞山镇、尚湖镇、辛庄镇	新增
272	申张线航道常熟段整治工程	新建	2018—2022	3.36	虞山镇、尚湖镇、辛庄镇、沙家浜镇	新增
273	G524 常熟安定至相城界快速化改造工程（苏常线快速化改造工程）	改建	2018—2020	0.08	虞山镇、辛庄镇	新增
274	羊辛线东延复线建设工程	新建	2017—2020	0.05	虞山镇、辛庄镇	新增
275	白茆塘支塘段航道整治工程	新建	2017—2020	0.55	支塘镇	新增
276	常合高速新增支塘互通建设工程	新建	2017—2020	0.05	支塘镇	新增
277	常熟疏港高速建设工程	新建	2017—2020	0.12	支塘镇	新增
278	朝阳南路	新建	2017—2020	0.02	支塘镇	新增
279	东胜路	新建	2017—2020	0.03	支塘镇	新增
280	福汇路	新建	2017—2020	0.01	支塘镇	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
281	古湫路	新建	2017—2020	0.02	支塘镇	新增
282	广达路	新建	2017—2020	0.01	支塘镇	新增
283	广润路	新建	2017—2020	0.01	支塘镇	新增
284	广通路	新建	2017—2020	0.01	支塘镇	新增
285	任昆路改扩建工程	改建	2017—2020	0.07	支塘镇	新增
286	西环路	新建	2017—2020	0.02	支塘镇	保留
287	新风东路	新建	2017—2020	0.02	支塘镇	保留
288	友谊路	新建	2017—2020	0.01	支塘镇	保留
289	支川东路	新建	2017—2020	0.01	支塘镇	新增
290	支董线	新建	2017—2020	0.07	支塘镇	新增
291	支董线延伸段工程	新建	2017—2020	0.04	支塘镇	新增
292	支何公路延伸段建设工程	新建	2020—2023	0.02	支塘镇	新增
293	支塘~董浜连接线工程	新建	2017—2020	0.07	支塘镇、董浜镇	新增
294	604 省道常熟段（S308 至太仓交界）工程	新建	2019—2022	1.30	支塘镇、董浜镇、梅李镇、碧溪新区	新增
295	沿江城际铁路建设工程	新建	2019—2023	2.30	支塘镇、董浜镇、梅李镇、海虞镇、虞山镇	新增
296	沿江高速常熟段扩容工程	扩建	2020—2023	1.41	支塘镇、董浜镇、梅李镇、海虞镇、虞山镇	新增
297	224 省道常熟段工程	新建	2019—2022	1.10	支塘镇、古里镇、董浜镇、碧溪新区	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
298	常海线(谢王路至常熟北互通)改建工程	新建	2018—2022	0.01	虞山镇	新增
299	琴川大道	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
300	常台高速公路常熟东互通连接线工程(东南大道东延工程)	新建	2017—2020	0.01	古里镇	新增
301	黄山路(白茆塘~黄浦江路)改造工程	改建	2017—2020	0.01	虞山镇、古里镇	新增
302	高新区珠泾路(庐山路—银河路)改造工程	改建	2017—2020	0.01	古里镇	新增
303	泰山路北延(衡山路—泰山路)	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
304	新风路	新建	2017—2020	0.01	支塘镇	新增
2、水利				2.23		
1	滨江自来水厂深度处理工程	新建	2017—2020	0.01	碧溪新区	新增
2	长江河势控导工程	新建	2017—2020	0.01	碧溪新区	新增
3	常熟经济技术开发区第二污水处理厂一期工程	新建	2007—2020	0.55	碧溪新区	P
4	常熟市长江堤防防洪能力提升工程	新建	2017—2020	0.03	碧溪新区	新增
5	智林工业集中区污水厂	新建	2017—2020	0.01	董浜镇	新增
6	白古河排涝站	新建	2017—2020	0.01	古里镇	新增
7	长春排涝站	新建	2017—2020	0.01	古里镇	新增
8	长春站涵	新建	2017—2020	0.01	古里镇	新增
9	东区排涝站	新建	2017—2020	0.01	古里镇	新增
10	荷家站涵	新建	2017—2020	0.02	古里镇	新增
11	红旗排涝站	新建	2017—2020	0.01	古里镇	新增
12	黄山路排涝站	新建	2017—2020	0.01	古里镇	新增
13	西湾站涵	新建	2017—2020	0.02	古里镇	新增
14	新华排涝站	新建	2017—2020	0.01	古里镇	新增
15	金泾塘综合治理工程	新建	2017—2020	0.02	古里镇、董浜镇	新增
16	徐六泾整治工程	新建	2018—2020	0.20	古里、梅李、碧溪	保留

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
17	高新区消防取水码头	新建	2017—2020	0.09	古里镇、沙家浜镇、虞山镇	新增
18	城东水质净化厂一期工程	新建	2017—2020	0.04	古里镇、虞山镇	新增
19	白茆塘整治工程	新建	2018—2020	0.02	古里镇、支塘镇、碧溪新区	保留
20	常熟市畅流活水北环河工程 颜荡泾整治工程	新建	2017—2020	0.02	海虞镇	新增
21	城北水质净化厂	新建	2017—2020	0.03	梅李镇	新增
22	天安排涝站	新建	2017—2020	0.02	沙家浜镇	新增
23	溪沿排涝站	新建	2017—2020	0.01	沙家浜镇	新增
24	望虞河除险加固工程	扩建	2017—2020	0.01	尚湖镇	新增
25	翁庄园区河流	新建	2017—2020	0.01	尚湖镇	新增
26	走马塘拓浚延伸工程	新建	2007—2020	0.14	尚湖镇	P
27	望虞河西岸控制工程（常熟段）	新建	2017-2020	0.40	尚湖镇、海虞镇、虞山镇、辛庄镇	新增
28	白泥滙排涝站	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
29	常熟市畅流活水工程—城区控制建筑物工程	新建	2017—2020	0.03	虞山镇	新增
30	常熟市畅流活水工程一期项目—虞山镇泵站（青墩塘枢纽）工程	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
31	常熟市虞山污水处理厂一期工程	新建	2007—2020	0.01	虞山镇	P
32	城区防洪与水环境整治一期工程--海洋泾闸	新建	2007—2020	0.15	虞山镇	P
33	科技城排涝站	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
34	昆承排涝站	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
35	雷盆滙排涝站	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
36	理工排涝站	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
37	麦芝西柏周边区域水系整治	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
38	南部新城北区块水利	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
39	藕渠片区水系整治	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
40	苏峰站涵	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
41	纬一河（常青河-望虞河）	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
42	羿家滙站涵	新建	2017—2020	0.02	虞山镇	新增
43	城铁片区水系整治	新建	2017—2020	0.02	虞山镇、海虞镇	新增
44	耿泾塘整治工程	新建	2019—2020	0.02	虞山镇、海虞镇	保留
45	龙腾片区水系整治	新建	2017—2020	0.01	虞山镇、海虞镇	新增
46	元和塘常熟段整治工程	新建	2018—2020	0.02	虞山镇、辛庄镇	保留
47	望虞河扩大工程（常熟段）	扩建	2019—2020	0.02	虞山镇、辛庄镇、海虞镇	新增
48	八字桥污水处理厂一期工程	新建	2007—2020	0.04	支塘镇	P
3、电力能源				6.18		
1	常熟市第二生活垃圾焚烧发电厂项目	新建	2007—2020	0.03	碧溪街道	P
2	1000 千伏苏州特高压过江 GIL 管廊工程	新建	2016—2018	0.11	碧溪新区	新增
3	江苏苏州新港 220KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.07	碧溪新区	新增
4	支梅线天然气加压站	新建	2017—2020	0.26	董浜镇	新增
5	雪沟 110 千伏输变电工程	新建	2007—2020	0.31	董浜镇	P
6	江苏苏州红豆 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.04	古里镇	新增
7	江苏苏州康博 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.06	古里镇	新增
8	江苏苏州庐山 110KV 输变电工程	新建	2016—2019	0.02	古里镇	新增
9	江苏苏州维摩 220KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.20	古里镇	新增
10	新建 220 千伏同和变电站	新建	2007—2020	1.13	古里镇	P
11	中电常熟燃气热电联产工程	新建	2017—2020	0.75	古里镇	新增
12	江苏苏州丁薛 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.02	海虞镇	新增
13	江苏苏州河口 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.02	海虞镇	新增

	项目名称	建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
14	江苏苏州铁黄沙 110KV 输变电工程	新建	2016—2019	0.03	海虞镇	新增
15	江苏苏州王市 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.04	海虞镇	新增
16	肖桥 110 千伏输变电工程	新建	2007—2020	0.33	海虞镇	P
17	江苏苏州道院 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.04	梅李镇	新增
18	江苏苏州驸马 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.04	梅李镇	新增
19	江苏苏州聚沙 220KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.13	梅李镇	新增
20	江苏苏州寨角 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.04	梅李镇	新增
21	江苏苏州宝辰 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.02	沙家浜镇	新增
22	江苏苏州郎城 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.04	沙家浜镇	新增
23	江苏苏州南潏 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.19	沙家浜镇	新增
24	江苏苏州平湖 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.04	尚湖镇	新增
25	江苏苏州王庄 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.04	尚湖镇	新增
26	江苏苏州冶塘 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.04	尚湖镇	新增
27	翁庄 110 千伏输变电工程	新建	2007—2020	0.33	尚湖镇	P
28	江苏苏州南沙 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.04	辛庄镇	新增
29	龚家圩天然气站	新建	2017—2020	0.06	虞山镇	新增
30	国道旁天然气互通站	新建	2017—2020	0.01	虞山镇	新增
31	三星村加油站	新建	2017—2020	0.06	虞山镇	新增
32	新能源汽车充电站	新建	2017—2020	0.06	虞山镇	新增
33	江苏苏州梦兰 220 千伏输变电工程	新建	2016—2020	0.13	虞山镇	新增
34	江苏苏州青州 220 千伏输变电工程	新建	2016—2020	0.27	虞山镇	新增
35	江苏苏州渠中 110 千伏输变电工程	新建	2016—2020	0.03	虞山镇	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
36	江苏苏州三和 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.04	虞山镇	新增
37	江苏苏州塘口 220KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.07	虞山镇	新增
38	江苏苏州兴隆 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.03	虞山镇	新增
39	江苏苏州永红 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.04	虞山镇	新增
40	虞北电力应急中心	新建	2017—2020	0.07	虞山镇	新增
41	元和 110 千伏输变电工程	新建	2007—2020	0.28	虞山镇	P
42	任直路加油站	新建	2017—2020	0.02	支塘镇	新增
43	江苏苏州崇文 220KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.27	支塘镇	新增
44	江苏苏州红菱 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.02	支塘镇	新增
45	江苏苏州蒋巷 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.04	支塘镇	新增
46	江苏苏州阳桥 110KV 输变电工程	新建	2016—2020	0.02	支塘镇	新增
47	江苏苏州昭文 500 千伏输变电工程	新建	2016—2020	0.23	支塘镇	新增
48	220 千伏昭文（常熟东）输变电工程	新建	2007—2020	0.02	支塘镇、古里镇	P
4、其他				6.44		
1	华诚沿江国际物流（苏州）有限公司物流中转中心项目	新建	2015—2018	0.85	碧溪新区	新增
2	生活固废终端处置场项目	新建	2017—2020	0.80	海虞镇	新增
3	异地重建 2.0 万吨海虞粮库	新建	2017—2019	0.29	海虞镇	新增
4	填埋场	新建	2017—2020	0.23	梅李镇	新增
5	江苏安达洲沿江国际物流有限公司“沙家浜物流园”	新建	2014—2017	0.29	沙家浜镇	新增
6	长江公园工程	新建	2017—2020	0.80	虞山镇	新增
7	龙蟠佳苑南侧小游园工程	新建	2017—2020	2.00	虞山镇	新增
8	文化片区绿化慢行系统三期（六八塘公园）	新建	2017—2020	0.81	虞山镇	新增
9	异地重建 2.5 万吨支塘粮库	新建	2017—2019	0.37	支塘镇	新增

项目名称		建设性质	建设年限	项目新增用地面积	位置 (到乡镇)	备注
	合计			62.62		

附表5 已批未变更土地情况统计表

序号	批次或单独选址项目名称	批准文号	土地转用总规模（公顷）	备注
1	常熟市 2011 年度第 1 批次城镇建设用地	苏政地〔2011〕41 号	0.17	013
2	常熟市 2011 年度第 3 批次城镇建设用地	苏政地〔2011〕185 号	0.28	013
3	常熟市 2011 年度第 4 批次村镇建设用地	苏政地〔2011〕336 号	0.91	013
4	常熟市 2011 年度第 5 批次村镇建设用地	苏政地〔2011〕586 号	0.27	013
5	常熟市 2011 年度第 6 批次村镇建设用地	苏政地〔2011〕861 号	0.01	013
6	常熟市 2012 年度保障性安居工程建设用地	苏政地〔2012〕928 号	0.01	013
7	常熟市 2012 年度第 1 批次村镇建设用地	苏政地〔2012〕6 号	0.01	013
8	常熟市 2012 年度第 2 批次村镇建设用地	苏政地〔2012〕47 号	0.31	013
9	常熟市 2012 年度第 3 批次村镇建设用地	苏政地〔2012〕481 号	0.18	013
10	常熟市 2012 年度第 4 批次村镇建设用地	苏政地〔2012〕482 号	0.02	013
11	常熟市 2012 年度第 6 批次村镇建设用地	苏政地〔2012〕926 号	1.76	013
12	常熟市 2013 年度第 1 批次村镇建设用地	苏政地〔2013〕346 号	0.04	013
13	常熟市 2013 年度第 2 批次村镇建设用地	苏政地〔2013〕402 号	0.07	013
14	常熟市 2013 年度第 4 批次村镇建设用地	苏政地〔2013〕566 号	0.02	013
15	常熟市 2013 年度第 5 批次村镇建设用地	苏政地〔2013〕628 号	0.07	013
16	常熟市 2013 年度第 6 批次村镇建设用地	苏政地〔2013〕1020 号	0.02	013
17	常熟市 2013 年度第 7 批次村镇建设用地	苏政地〔2013〕1049 号	0.02	013
18	常熟市 2014 年度第 1 批次村镇建设用地	苏政地[2014]576 号	0.02	013
19	常熟市 2014 年度第 2 批次村镇建设用地	苏政地[2014]575 号	0.02	013
20	常熟市 2014 年度第 3 批次村镇建设用地	苏政地[2014]690 号	0.05	013
21	常熟市 2014 年度第 4 批次村镇建设用地	苏政地[2014]892 号	25.66	013
22	常熟市 2015 年度第 2 批次村镇建设用地	苏政地[2015]390 号	21.85	013
23	常熟市 2015 年度第 3 批次村镇建设用地	苏政地[2015]575 号	24.81	013
24	常熟市 2015 年度第 4 批次村镇建设用地	苏政地[2015]600 号	27.08	013
25	常熟市 2016 年度第 1 批次村镇建设用地	苏政地[2016]35 号	54.62	013
26	常熟市 2016 年度第 2 批次村镇建设用地	苏政地[2016]163 号	31.35	013
27	常熟市 2016 年度第 3 批次村镇建设用地	苏政地[2016]465 号	41.83	013
28	常熟市 2016 年度第 4 批次村镇建设用地	苏政地[2016]712 号	21.38	013
29	常熟市 2017 年度第 1 批次村镇建设用地	苏政地[2017]82 号	45.93	013

序号	批次或单独选址项目名称	批准文号	土地转用总规模（公顷）	备注
30	常熟市城乡建设用地增减挂钩建新区 2014 年第 4 批次（2013 挂）建设用地材料	苏政地[2014]4191 号	0.15	013
31	常熟市城乡建设用地增减挂钩建新区 2015 年第 4 批次（2013 挂）建设用地	苏政地[2015]4064 号	6.62	013
32	常熟市城乡建设用地增减挂钩建新区 2015 年第 5 批次（2011 挂）建设用地	苏政地[2015]4166 号	20.32	013
33	常熟市城乡建设用地增减挂钩建新区 2015 年第 6 批次（2012 挂）建设用地	苏政地[2015]4148 号	11.06	013
34	常熟市城乡建设用地增减挂钩建新区 2015 年第 7 批次（2014 挂）建设用地	苏政地[2015]4123 号	14.57	013
35	常熟市城乡建设用地增减挂钩建新区 2016 年第 1 批次（2014 挂）建设用地	苏政地[2016]4007 号	12.47	013
36	常熟市城乡建设用地增减挂钩建新区 2016 年第 2 批次（2015 挂）建设用地	苏政地[2016]4023 号	16.34	013
37	常熟市城乡建设用地增减挂钩项目建新区 2012 年第 4 批次（2011 挂）建设用地	苏政地〔2012〕4102 号	0.01	013
38	常熟市城乡建设用地增减挂钩项目建新区 2013 年第 1 批次（2010 挂）建设用地	苏政地〔2013〕4011 号	0.89	013
39	常熟市城乡建设用地增减挂钩项目建新区 2013 年第 4 批次（2010 挂）建设用地	苏政地〔2013〕4060 号	2.08	013
40	常熟市城乡建设用地增减挂钩项目建新区 2013 年第 6 批次(2010 挂)建设用地	苏政地〔2013〕4081 号	1.9	013
41	常熟市城乡建设用地增减挂钩项目建新区 2013 年第 8 批次（2010 挂）建设用地	苏政地〔2013〕4143 号	2.73	013
42	常熟市城乡建设用地增减挂钩项目建新区 2014 年第 3 批次（2012 挂）建设用地	苏政地(2014)4092 号	0.25	013
43	常熟市城西污水处理厂扩建工程	苏政地[2014]780 号	1.92	013
44	常熟市工矿废弃地复垦利用方案 2014 年第 1 批次（2012 挂）建设用地	苏政地(2014)5019 号	1.83	013
45	常熟市工矿废弃地复垦利用方案 2014 年第 2 批次（2012 挂）建设用地	苏政地[2014]5028 号	3.5	013
46	常熟市第二生活垃圾焚烧发电厂项目	苏政地〔2011〕893 号	0.01	013
47	常熟市龙腾特种钢有限公司横六泾西岸新建挖入式港池码头项目	苏政地[2015]601 号	8.39	013
48	常熟高新区黄浦江路东延（福盛路-金麟路）工程	苏政地[2016]356 号	5.27	013
49	新建 1 万吨/日污水处理工程	苏政地[2016]425 号	4.52	013
50	新建“印象沙家浜”爱国主义教育实景演出项目	苏政地[2015]516 号	2.51	013
51	新建上海至南通铁路（南通至安亭段）工程（苏州段）	苏国土资函〔2017〕4 号	80.02	013

序号	批次或单独选址项目名称	批准文号	土地转用总规模（公顷）	备注
52	碧浒路道路新建工程	苏政地[2016]90号	7.29	013
53	苏州 220 千伏书台输变电工程	苏政地[2015]990号	1.12	013
54	苏州市七浦塘拓浚整治工程	苏国土资函[2017]29号	22.63	013
55	衡山路北延（北三环路-公园路）工程	苏政地[2016]729号	0.49	013
56	辛羊线（即规划迎宾路）周塘河大桥改扩建工程	苏政地[2016]731号	0.96	013
57	110KV 滨江输变电工程	苏政地〔2012〕678号	0.01	013
58	524 国道通常汽渡至常熟三环段改扩建工程	苏政地[2016]63号	12.23	013
59	兴港路东延道路工程	苏政地[2016]79号	4.31	013
60	南五路新建道路工程	苏政地[2016]78号	4	013
61	川气东送江苏配套管线一期工程虞太管道项目（董浜分输站、项桥阀室）	苏政地[2015]93号	1.38	013
62	常熟市南六路道路工程	苏政地[2017]68号	4.1	013
63	220 千伏昭文（常熟东）输变电工程	苏政地〔2011〕894号	0.02	P
64	八字桥污水处理厂一期工程	苏政地〔2011〕899号	0.04	P
65	常沙线（南三环~沙家浜互通）快速化改造工程	苏政地[2015]1060号	20.18	P
66	常熟经济技术开发区第二污水处理厂一期工程	苏政地[2015]11号	0.55	P
67	常熟市第二生活垃圾焚烧发电厂项目	苏政地〔2011〕893号	0.03	P
68	常熟市虞山污水处理厂一期工程	苏政地〔2012〕542号	0.01	P
69	城区防洪与水环境整治一期工程--海洋泾闸	苏政地〔2012〕679号	0.15	P
70	翁庄 110 千伏输变电工程	苏政地[2016]272号	0.33	P
71	肖桥 110 千伏输变电工程	苏政地[2017]60号	0.33	P
72	新建 220 千伏同和变电站	苏政地[2015]602号	1.13	P
73	雪沟 110 千伏输变电工程	苏政地[2015]987号	0.31	P
74	元和 110 千伏输变电工程	苏政地[2016]89号	0.28	P
75	走马塘拓浚延伸工程	苏国土资函[2011]107号	0.14	P
合计			578.15	