

附件 3

双创示范基地工作方案专家咨询重点

一、总体评价

在对示范基地工作方案研提意见时，主要看方案设计是否合理，是否可以达到示范的预期目标。

总体评价包括六个方面内容：

一是方案自身的合理性，主要评价方案要件是否齐全、结构是否合理，时间表、路线图是否清晰。

二是方案的地方特色，主要评价方案是否结合了当地双创特色，有效衔接了当地现有工作基础。

三是方案目标选择的可行性，主要评价方案是否切实可行，在近期是否可以达到预期效果。

四是方案重点选择的科学性，主要评价方案设计的实施重点是否是制约当地双创发展的关键因素。

五是方案实施预期效果，主要评价方案是否可以起到有效引导双创要素区域集聚的效果。

六是实施形成模式与经验的可复制性，主要评价通过方案是否可以形成可复制的双创模式与典型经验，以便在全国推广。

二、各类型示范基地的评价标准

根据区域示范基地、高校和科研院所示范基地、企业示范基地的建设目标和建设重点，对首批双创示范基地按类型分别设计评价标准。

（一）区域示范基地的评价标准

重点围绕形成区域性创业创新扶持制度体系，评价是否出台了相应的政策措施，并对所出台措施的正确性、合理性、有效性进行评估。具体包括：

一是服务型政府建设。主要评价有无推出完善市场环境、深化审批制度改革和商事制度的改革措施，对创业创新信息资源有无整合，创业政策集中发布平台是否建立，面向创业者和小微企业需求的专业化、网络化服务体系是否完善。

二是双创政策措施落地。主要评价政策落地“最后一公里”有无打通措施，财税支持力度有无加大，知识产权保护有无增强，在科研成果转化、促进人才流动、协同创新和开放共享等方面有无探索和突破。

三是创业投资发展。主要评价鼓励创业投资发展的税收优惠政策有无配套落实措施，政府引导基金设立是否更加规范、更加市场化，双创投资和资本平台是否更加丰富。

四是创业创新生态建设。主要评价有无建立创业培训、技术服务、信息和中介服务、知识产权交易、国际合作等支撑平台，有无发展物联网、大数据、云计算等平台，是否促进各类孵化器创业培育孵化机构转型升级，出台措施是否能够打通“政产学研用”协同创新通道。

五是双创文化建设。主要评价有无加大双创宣传力度，有无强化创业创新素质教育，有无开展公益讲坛、创业论坛、创业培训等活动，有无注重营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围。

（二）高校和科研院所示范基地评价标准

重点围绕形成中国特色的高校和科研院所双创制度体系，评价是否出台了相应的政策措施，对所出台措施的正确性、合理性、有效性进行评估。具体包括：

一是创业人才培养和流动机制。主要评价有无深化创业创新教育改革的措施，有无建立创业理论研究平台，相关创业创新教育和培训是否实现制度化、体系化，高校、科研院所等专业技术人员离岗创业政策是否细化落实，科研人员双向流动机制是否健全，海外高水平创业创新人才吸引力度是否加大。

二是科技成果转化。主要评价有无科技项目资金管理、下放科技成果使用、处置和收益权等改革措施，科研人员成果转化收益比例有无提高，各类创业创新资源和基础设施有无对社会开放，开放式创业创新体系是否建立。

三是大学生创业支持体系。主要评价有无大学生创业指导服务机构、人员、场地、经费落实措施，弹性学制管理办法是否健全，创业创新教育和实训体系有无建立，创业导师队伍有无建立，兼职创业导师制度是否完善。

四是双创支撑服务体系。主要评价有无出台引导和推动创业投资、创业孵化与高校、科研院所等技术成果转移的措施，知识产权运营、技术交流、通用技术合作研发等平台是否完善。

（三）企业示范基地评价标准

重点围绕形成大中小型企业联合实施双创的制度体系，评价有无出台相应配套措施，并对所出台措施的正确性、合理性、有

效性进行评估。具体包括：

一是适合创业创新的企业管理体系。主要评价激励机制和容错机制是否健全，国有企业组织管理制度有无创新，支持员工自主创业、企业内部再创业的股权、期权、分红激励方式是否建立。

二是企业员工创造力。主要评价技术和服务等双创支撑平台是否建立，创业创新资源是否开放，创客文化有无相应培育措施。

三是创业创新投融资渠道。主要评价面向员工创业和小微企业发展的创业创新投资平台有无建立，企业内外部资金资源是否整合，投资服务体系是否完善。

四是企业创业创新资源。主要评价有无服务产业和区域发展的新模式，有无利用互联网手段向社会开放供应链的配套措施，是否为中小微企业提供财务、市场、融资、技术、管理等服务。